

Informe

**EVALUACIÓN DE LA
PARTICIPACIÓN DE LAS
EMPRESAS VALENCIANAS EN
LOS FONDOS *NEXT
GENERATION EUROPEAN
UNION* (NGEU)**

ACTUALIZACIÓN HASTA DICIEMBRE DE 2022

Este trabajo se ha desarrollado en el marco del Laboratorio de Análisis de Políticas Públicas (IvieLAB), una iniciativa conjunta entre el Ivie y Presidencia de la Generalitat Valenciana (GVA) que arrancó en 2018 con el objetivo de diseñar nuevas metodologías y desarrollar las herramientas necesarias para la evaluación de políticas públicas que permitan profundizar en el conocimiento de la estructura de la economía de la Comunitat Valenciana. En el marco del convenio suscrito en las sucesivas anualidades, se han realizado numerosos informes sobre ámbitos estratégicos para la orientación de las políticas de modernización y fomento del desarrollo económico y social de la Comunitat Valenciana. En 2023, la evaluación de los fondos *Next Generation European Union*, el análisis de los ingresos del sistema de financiación autonómica durante la última década y la

recuperación económica y social de la Comunitat Valenciana estarán entre los temas a los que prestará atención la colaboración entre el Ivie y Presidencia de la GVA. A lo largo de 2023 se irán sumando análisis complementarios que permitan seguir profundizando en la mejora de la eficiencia y el diseño de las políticas y programas públicos. Para la realización de estos trabajos, se ha constituido un equipo amplio formado por investigadores y técnicos del Ivie junto con otros colaboradores externos, bajo la dirección de Francisco Pérez (Catedrático Emérito de la Universitat de València y Director de investigación del Ivie) y Joaquín Maudos (Catedrático de la Universitat de València y Director adjunto de investigación del Ivie) y con la coordinación de la gerencia del Ivie (Pilar Chorén).

Este informe ha sido realizado por el siguiente equipo:

Equipo investigador

Joaquín Maudos (Ivie y Universitat de València)

Silvia Mollá (Ivie y Universitat de València)

Juan Pérez (Ivie)

Edición y diseño

Susana Sabater Millares (Ivie)

Belén Miravalles (Ivie)

http://doi.org/10.12842/IVIELAB2023_fondosNGEU_Empresas

València, mayo de 2023

ÍNDICE

Resumen ejecutivo	5
Introducción	9
1. La financiación de fondos NGEU	11
2. Base de datos de adjudicatarios y beneficiarios de fondos NGEU	15
2.1 Descripción de la base de datos de adjudicatarios	16
2.2 Descripción de la base de datos de beneficiarios	19
3. Análisis de las licitaciones financiadas con cargo a fondos NGEU adjudicadas a empresas	23
3.1. ¿Qué parte del importe adjudicado a través de licitaciones financiadas por los fondos NGEU ha sido captado por empresas con sede en la Comunitat Valenciana?	24
3.2. ¿Cuál es la posición relativa de las empresas valencianas respecto al volumen de recursos captados vía licitaciones en relación con el PIB y la población?	25
3.3. ¿Qué nivel de sector público ha adjudicado licitaciones a empresas valencianas?	26
3.4. ¿Qué parte de las licitaciones del sector público estatal financiadas por los fondos NGEU es adjudicada a empresas valencianas?	27
3.5. ¿Qué sucede con las licitaciones del sector público territorial financiadas por los fondos NGEU? ¿Qué parte son captadas por las empresas valencianas?	29
3.6. ¿Qué parte del importe adjudicado en licitaciones del sector público territorial se adjudica a empresas de la misma comunidad autónoma o a empresas de otras regiones?	30
3.7. ¿Qué capacidad tienen las empresas de cada región de captar licitaciones de otros territorios?	31
3.9. ¿De qué región son las empresas adjudicatarias de licitaciones del sector público territorial valenciano?	33
3.10. ¿En qué provincias se localizan las empresas de la Comunitat Valenciana que captan recursos de licitaciones financiadas con fondos NGEU?	34
3.11. ¿Qué tamaño tienen las empresas valencianas adjudicatarias?	35
3.12. ¿A qué sectores de actividad pertenecen las empresas valencianas adjudicatarias de fondos NGEU?	36
3.13. ¿Existen diferencias en las características económico-financieras de las empresas adjudicatarias valencianas vs. adjudicatarias de otras regiones?	37

4. Análisis de las subvenciones financiadas con cargo a fondos NGEU concedidas a empresas	38
4.1. ¿Qué parte de las subvenciones a cargo de los fondos NGEU tiene como destino final el tejido empresarial de la Comunitat Valenciana? ¿Cuántas empresas valencianas han resultado beneficiarias de estas ayudas?	39
4.2. ¿Cuánto representa el importe de ayudas concedido a empresas en relación con el PIB y la población de cada región?	40
4.3. ¿De qué nivel de sector público resultan beneficiarias de subvenciones NGEU las empresas valencianas?	41
4.4. ¿Qué peso tiene el tejido empresarial valenciano en las ayudas con cargo a los fondos NGEU convocadas por el SPE?.....	42
4.5. ¿En qué provincias se localizan las empresas de la Comunitat Valenciana beneficiarias de fondos NGEU vía subvenciones?	44
4.6. ¿Qué tamaño tienen las empresas valencianas beneficiarias de fondos NGEU?	45
4.7. ¿En qué sectores se concentran las subvenciones concedidas a empresas valencianas?	46
4.8. ¿Existen diferencias en las características económico-financieras de las empresas beneficiarias valencianas vs. las beneficiarias de otras regiones?	48
5. Perspectiva global de las empresas beneficiarias de licitaciones y subvenciones con cargo a fondos NGEU	49
5.1. ¿Qué parte del total de recursos financiados con fondos NGEU tiene como destino final la Comunitat Valenciana?.....	50
5.2. ¿De dónde proceden los fondos que llegan a las empresas valencianas: licitaciones o subvenciones? ..	51
5.3. ¿Qué parte de las licitaciones y subvenciones del sector público estatal con cargo a los fondos NGEU tiene como destino el tejido empresarial valenciano?	52
5.4. ¿En qué provincias se concentran los fondos que llegan a empresas valencianas? ¿Qué tamaño tienen las empresas valencianas receptoras de fondos?	53
5.5. ¿A qué sectores van a parar los fondos que llegan a empresas valencianas?	54
5.6. ¿Cuál es la posición relativa del tejido empresarial valenciano en el volumen de fondos captados procedentes de fondos NGEU?.....	56
REFERENCIAS.....	57

RESUMEN EJECUTIVO

El objetivo de este informe es cuantificar y analizar la participación de las empresas valencianas en los fondos *Next Generation European Union* (NGEU), comparando la financiación que han conseguido hasta diciembre de 2022 con la captada por las empresas de otras comunidades autónomas. De esta forma actualiza el análisis que se realizó en 2022 con datos entonces hasta junio de 2022. El análisis distingue entre los fondos que les han llegado vía licitaciones y los que han captado por subvenciones y ayudas públicas, así como según el nivel del sector público convocante (estatal, autonómico o local). Para ello se ha volcado y trabajado la información que ofrece la Plataforma de Contratación del Sector Público (para licitaciones) y la Base de Datos Nacional de Subvenciones, identificando todas las convocatorias financiadas con cargo a los fondos NGEU (MRR y REACT-EU).

El foco se pone en los fondos que han llegado al tejido empresarial, por lo que el análisis se basa en datos de licitaciones ya adjudicadas y subvenciones concedidas, y se completa con la información de empresas disponible en la base de datos SABI. Hasta diciembre de 2022 existen 8.067 licitaciones resueltas y con información de adjudicación cuyo importe adjudicado asciende a 9.257 millones de euros. De esta cifra, 8.954 millones de euros corresponden a empresas que se pueden identificar en la base de datos

utilizada (SABI), siendo por tanto el dato de referencia en el análisis. En el caso de las subvenciones se habían concedido 14.396 millones de euros correspondientes a 1.159 subvenciones. De este importe, 2.923 millones son en favor de empresas con información en SABI, mientras que del importe restante (11.473 millones), los beneficiarios directos son mayoritariamente organismos del sector público. Por tanto, el importe total de fondos NGEU que han llegado a las empresas vía licitaciones y subvenciones y que podemos analizar al corresponder a empresas que podemos localizar en SABI asciende a 11.877 millones de euros.

Para ese montante de 11.877 millones de euros que han llegado a las empresas hasta diciembre de 2022 a través de licitaciones y subvenciones financiadas con fondos NGEU:

- **Las empresas de la Comunitat Valenciana concentran el 7,5% del total**, solo por detrás de las empresas madrileñas y catalanas que concentran entre ambas más del 60% de estos fondos. En el caso de los recursos procedentes de convocatorias del sector público estatal, la participación de las empresas valencianas es más pequeña (5% del total) y es mayor la concentración en Cataluña y Madrid (casi el 65%).

- **8.641 empresas valencianas han captado 887,6 millones de euros de los fondos NGEU**, de los que el 75% proceden de licitaciones y el 25% restante de subvenciones y ayudas públicas.
- **El 75,9% de estos fondos han sido captados por empresas cuya sede social está en la provincia de Valencia, el 13,6% en Alicante y el 10,5% restante en Castellón.** Además, del total de fondos captados por empresas de la Comunitat Valenciana, el 62,8% ha tenido como destino final a pymes.
- **El 62,6% de los fondos NGEU captados por el tejido empresarial valenciano se concentra en empresas del sector de la construcción y el 29,4% del sector servicios**, siendo mucho más reducido el del resto de sectores de la economía. Esta fuerte concentración de fondos NGEU en la actividad constructora es un rasgo diferencial de la Comunitat Valenciana.
- **Tanto en relación con el PIB como la población, los fondos NGEU captados por empresas valencianas (0,72% del PIB y 174 euros por habitante) están por debajo del promedio de las regiones españolas (0,91% y 249 euros, respectivamente)**, siendo destacable las elevadas diferencias que existen entre regiones.

En el caso concreto de los fondos NGEU que han llegado al sector empresarial vía licitaciones (8.954 millones de euros), el análisis realizado hasta diciembre de 2022 permite concluir que:

- **El tejido empresarial valenciano captó 665,8 millones de euros de recursos procedentes de licitaciones financiadas con fondos NGEU (el 7,4% del total)**, resultando adjudicatarias 252 empresas y situándose como la cuarta región con mayor cantidad de recursos captados por sus empresas.
- **Estos fondos proceden, mayoritariamente, de licitaciones del sector público territorial valenciano (293,7 millones) y del sector público estatal (266,4 millones).** Los 105,7 restantes tienen su origen en licitaciones convocadas por administraciones territoriales no valencianas. Sin embargo, el número de empresas valencianas adjudicatarias es mucho mayor en el sector público territorial valenciano (171) en comparación con las del estatal (45).
- **El 78,6% de la financiación NGEU que han obtenido las empresas valencianas vía licitaciones se concentra en el sector de la construcción y el 17,4% en los servicios.** El peso de la construcción es 29 puntos porcentuales superior en relación con el que tiene el sector en las empresas de otras CC. AA.
- Mientras que **de las licitaciones convocadas por el sector público estatal las empresas valencianas apenas captan el 4,5% importe adjudicado (266,4 millones de euros)**, en las licitaciones gestionadas desde el sector público territorial del conjunto de CC. AA., las empresas valencianas consiguen el **12,9%** de los importes adjudicados con cargo a los fondos NGEU (399,4 millones).
- Del total de fondos captados por las empresas valencianas procedentes del sector público territorial (399,4 millones de euros), el 26,5% ha sido conseguido de licitaciones convocadas por otras CC. AA. (105,7 millones). **La capacidad de captar recursos de otras regiones es menor en las empresas valencianas (36 puntos porcentuales menos).**
- **Las grandes empresas valencianas son adjudicatarias del 44,1% de las licitaciones financiadas por los fondos NGEU del conjunto del sector público. Las medianas y pequeñas le siguen en importancia (33,8% y 17,7%, respectivamente)**, siendo más reducidos

los fondos adjudicados a microempresas (4,4%). Esta concentración en las empresas grandes todavía es mayor en el tejido empresarial no valenciano (67,3%).

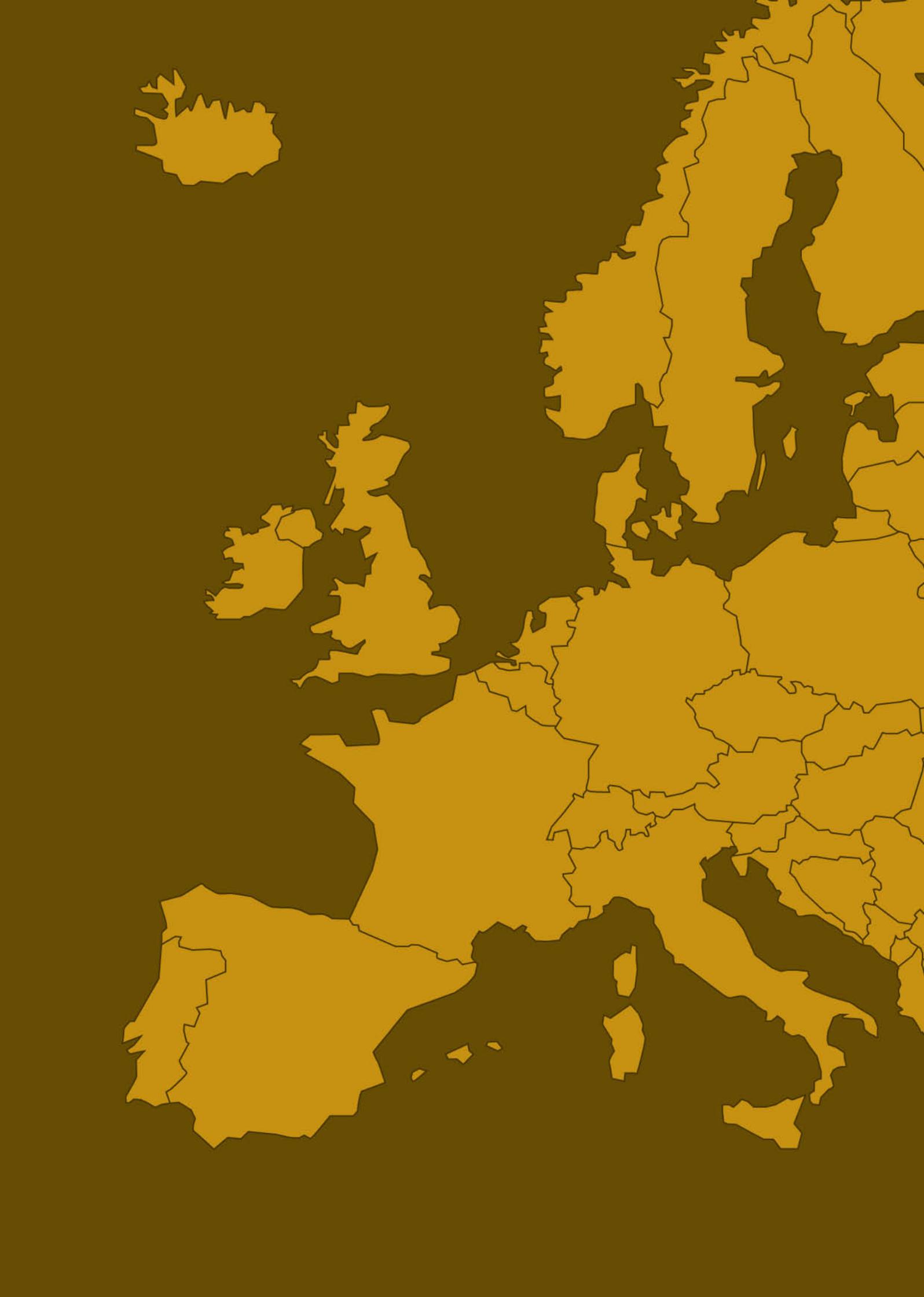
- **Las empresas valencianas adjudicatarias de fondos NGEU**, en relación con las de otras CC. AA., **son más rentables, tienen mayor liquidez, un menor endeudamiento con una mayor ratio de cobertura de intereses** (lo que las hace menos vulnerables desde el punto de vista financiero ante una subida de tipos de interés), **pero son menos productivas**.

En el caso de los fondos NGEU que han llegado a las empresas vía subvenciones (2.923 millones de euros), el análisis realizado permite concluir que:

- **Hasta diciembre de 2022, 8.457 empresas valencianas han resultado beneficiarias de ayudas dirigidas al sector empresarial financiadas con fondos NGEU, habiendo percibido 221,8 millones de euros, el 7,6% del total nacional.**
- **El 66,5% de la cuantía en subvenciones recibidas por empresas valencianas tiene su origen en convocatorias del sector público estatal (147,4 millones de euros) y el 31,8% del territorial valenciano (70,5 millones).** La cuantía media de las ayudas percibidas por

las empresas valencianas convocadas por el sector público territorial valenciano (101.995 euros) es muy superior a las que perciben del estatal (18.617 euros).

- **Son las empresas valencianas del sector terciario las que más ayudas han recibido (65,6% del total captado por las empresas valencianas).** Los servicios más beneficiados por las ayudas NGEU en la Comunitat han sido los vinculados al comercio, actividades informáticas y telecomunicaciones (TIC), servicios de I+D y actividades vinculadas con la sanidad y la educación.
- **Las pymes acaparan el 83,4% del total de subvenciones captadas por el tejido valenciano de fondos NGEU**, siendo en consecuencia menor el peso del importe dirigido a grandes empresas (16,6%). Esta concentración de las ayudas en las pymes es mayor que en el resto de regiones (54,4%).
- En comparación con las empresas beneficiarias de ayudas de otras regiones españolas, **las valencianas que han obtenido ayudas de los fondos NGEU están menos endeudadas y son menos vulnerables a posibles subidas de tipos de interés, pero de nuevo destacan por tener una menor productividad**, un problema estructural del tejido empresarial valenciano.



INTRODUCCIÓN

Los fondos *Next Generation European Union* (NGEU) son fundamentales para la transformación de la economía española en general y la valenciana en particular, en la medida que aportan un volumen muy importante de financiación para proyectos de inversión relacionados, entre otros, con la digitalización y la lucha contra el cambio climático. Por este motivo, no solo es importante hacer un estrecho seguimiento del grado de ejecución (como así se hace en el informe «Evaluación de la ejecución de los fondos NGEU en la Comunitat Valenciana» de Maudos, Mollá y Pérez [2023] realizado en el marco de IvieLab), sino cuantificar qué parte de estos fondos va a parar a empresas de la Comunitat Valenciana, sea cual sea el origen de la convocatoria a la que concursan (estatal, autonómica o de las corporaciones locales).

En este contexto, **el objetivo de este informe, que actualiza uno previo realizado en 2022 con datos que llegaban hasta junio de 2022**, se centra en el segundo de los aspectos señalados en el párrafo anterior, es decir, en **la cuantificación de la financiación de los fondos NGEU que llega a empresas de la Comunitat Valenciana** al resultar beneficiarias en la adjudicación de una licitación o en la concesión de una subvención. Para ello, se consideran todas las licitaciones y subvenciones financiadas con cargo a los fondos NGEU que se han adjudicado o concedido hasta **diciembre de 2022**. **El análisis se extiende a la totalidad de las empresas españolas, lo que permite realizar una comparativa entre el tejido empresarial**

valenciano y el del resto de comunidades autónomas.

Para conocer los fondos que benefician a empresas valencianas es necesario hacer un seguimiento de las licitaciones adjudicadas y subvenciones concedidas por el conjunto del sector público español, esto es, por el sector público estatal (SPE), autonómico (SPA) y local (SPL). Tanto en el caso de las licitaciones como de subvenciones, el Gobierno de España ofrece en el portal web del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR) información de las convocatorias financiadas con cargo al Plan, que es la información de referencia para el seguimiento de la ejecución de los fondos. Adicionalmente, en el caso de las licitaciones, aprovechamos la riqueza de información que nos ofrece la Plataforma de Contratación del Sector Público (PCSP) para hacer un seguimiento de todas las licitaciones en las que la financiación procede de los fondos NGEU, tanto las financiadas por el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (MRR) como por los fondos para la Ayuda a la Recuperación para la Cohesión de los Territorios de Europa (REACT-EU). Del mismo modo, para el seguimiento de las subvenciones tomamos la información detallada de cada subvención financiada con cargo a fondos NGEU disponible en la Base de Datos Nacional de Subvenciones (BDNS) del Sistema Nacional de Publicidad de Subvenciones y Ayudas Públicas.

La evaluación de la participación de las empresas valencianas en los fondos NGEU se realiza

en base a la situación hasta diciembre de 2022, ya que es necesario fijar una fecha de referencia en el volcado de la información que ofrecen las plataformas de contratación del sector público y la de subvenciones. Según la última información disponible en el momento de redactar estas líneas, a las CC. AA. se habían asignado recursos vinculados al PRTR por importe de 30.513 millones de euros, de los que 20.522 son vía MRR y 9.961 vía REACT-EU. Adicionalmente el SPE ha gestionado directamente 13.284 millones de euros que han tenido como destino alguna de las regiones españolas. En total, los fondos NGEU destinados al conjunto de CC. AA. ascienden a 43.797 millones de euros. De esta cifra, 4.074 millones han tenido como destino final la Comunitat Valenciana: 3.219 millones de euros gestionados por la propia región y 855 directamente por el Estado (Gobierno de España 2023a). De estos fondos, el foco del informe se pone en los que finalmente han sido ejecutados y han tenido como destino final al tejido empresarial.

Tanto en el caso de las licitaciones como de subvenciones, la base de datos ofrece información del CIF de las empresas adjudicatarias/beneficiarias, lo que nos permite identificar a la empresa en la base de datos SABI (Bureau van Dijk), que contiene información a nivel de empresa para aquellas que depositan las cuentas anuales en el Registro Mercantil y saber dónde tiene ubicada geográficamente la sede social. Además, al tenerlas identificadas, podemos analizar sus características económico-financieras, dado que SABI ofrece información de los estados financieros (balance y cuenta de resultados) y otras características de las empresas (como el número de empleados o el sector de actividad). El análisis de los beneficiarios desde la óptica empresarial excluye, por tanto, a los adjudicatarios o beneficiarios que son empresas u organismos extranjeros, empresas que no tienen la obligación de depositar cuentas anuales en el Registro Mercantil y personas físicas (autónomos u hogares), ya que no aparecen en la base de datos SABI.

En el informe se analiza el peso que el tejido empresarial valenciano tiene en la distribución regional de los fondos financiados a través de NGEU que llegan a las empresas teniendo en

cuenta la ubicación de la sede social de las mismas. La ubicación en una determinada comunidad no implica necesariamente que los fondos se materialicen en inversiones en esa CC. AA. Por tanto, la información sobre distribución regional debe ser interpretada con cautela, ya que está influenciada por el efecto sede.

El informe se estructura en cinco capítulos. En el primero se describen los fondos de recuperación NGEU y su concreción en la economía española a través del PRTR. Tras describir las bases de datos utilizadas y la metodología aplicada (capítulo 2), se tratan por separado las licitaciones adjudicadas a empresas (capítulo 3) y las subvenciones concedidas al tejido empresarial (capítulo 4) hasta diciembre de 2022. En ambos casos, el análisis de la participación de las empresas de la Comunitat Valenciana y sus características se realiza para las convocatorias del conjunto del sector público, distinguiendo en algún caso por nivel de sector público estatal y territorial (autonómico y local).

La visión conjunta de la participación de las empresas de la Comunitat Valenciana en los fondos NGEU la ofrece el capítulo 5 cuando se suman licitaciones y subvenciones. En este caso, además de conocer las cuantías absolutas de las que se benefician las empresas de la Comunitat Valenciana, se analiza su peso relativo en relación con el PIB y la población, comparando la Comunitat Valenciana con las regiones españolas de referencia y con el promedio de las CC. AA.

Los capítulos 3, 4 y 5 se estructuran en torno a una serie de preguntas de interés a las que se da respuesta a través de los análisis realizados, cuyos resultados se ofrecen en términos de un gráfico o cuadro. Cada una de estas preguntas de interés contiene un mensaje con los principales resultados obtenidos que se recogen en el resumen ejecutivo.

En definitiva, el lector interesado encontrará en este informe un análisis del impacto que los fondos NGEU han tenido en las empresas de la Comunitat Valenciana, en la medida en la que se cuantifica qué parte de la financiación hasta ahora concedida ha ido a parar al tejido empresarial valenciano.

1. LA FINANCIACIÓN DE FONDOS NGEU

Para hacer frente a la crisis a la que dio lugar el estallido de la pandemia de la COVID-19 en 2020, la Unión Europea aprobó en julio de ese año los fondos llamados *Next Generation European Union* (NGEU) que, con una cuantía de 750.000 millones de euros, son los de mayor importe hasta ahora creados (Comisión Europea 2022). Los fondos NGEU cuentan principalmente con dos instrumentos: los fondos para la Ayuda a la Recuperación para la Cohesión de los Territorios de Europa (REACT-EU) y el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (MRR). El fondo REACT-EU, dotado con 47.500 millones de euros, tiene como principal objetivo la recuperación de la crisis sanitaria, económica y social como consecuencia de la COVID-19 a corto plazo. Por su parte, los fondos del MRR están enfocados a conducir a largo plazo a los países miembros hacia una Europa resiliente, verde, igualitaria e innovadora, y constituyen el núcleo de los fondos NGEU con una cuantía de 672.500 millones de euros, de los que 360.000 millones son préstamos reembolsables y los 312.500 millones restantes son transferencias no reembolsables (Ministerio de Hacienda y Función Pública 2023a).

El Consejo de la Unión Europea solicitó a los futuros países beneficiarios la elaboración de un plan de recuperación y resiliencia nacional donde se detallaran los objetivos e hitos enfocados a la transición ecológica, digital y resiliente. España comenzó a trabajar en el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (Gobierno de España 2021) en el momento se aprobaron los fondos NGEU, de forma que logró ser

la primera nación cuyo plan fue aprobado por el Consejo de la Unión Europea.

Para la distribución de los fondos NGEU entre los países miembros, el Consejo de la Unión Europea estableció indicadores como la población, el PIB o la tasa de desempleo. De esta forma, a España le correspondía a fecha junio de 2020 la cuantía de casi 140.000 millones de euros en concepto de MRR, 69.528 millones correspondientes a transferencias no reembolsables y otros 70.000 millones en concepto de préstamos reembolsables. A finales de junio de 2022, la Comisión Europea confirmó la asignación del MRR para España que se amplió hasta 77.234 millones en forma de transferencias no reembolsables (Gobierno de España 2022b), además de 84.000 millones de euros en forma de préstamos del MRR, que en el caso de que se decida hacer uso de ellos, las cuantías dispuestas deberán ser devueltas antes del 31 de diciembre de 2058. A este importe se le sumarían los 12.436 millones de euros procedentes del fondo REACT-EU (Gobierno de España 2022a) que irían destinados al Ministerio de Sanidad para la compra de vacunas principalmente (2.436 millones de euros) y a las CC. AA. para su correspondiente gestión (10.000 millones de euros), ascendiendo la financiación de España vía MRR y REACT-EU a 173.670 millones de euros. A esta cifra hay que añadir el nuevo Plan REPowerEU por el que se asigna a España 2.586 millones de euros adicionales, lo que ha requerido una actualización del PRTR y que ha sido presentado a la Comisión Europea en el segundo semestre de 2022 (Gobierno de España 2023d).

Cuadro 1.1. Asignación al sector público autonómico de los fondos vinculados al Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia: MRR y REACT-EU, diciembre 2022 (millones de euros)

CC. AA.	MRR	REACT-EU	TOTAL
Andalucía	3.262	1.881	5.143
Aragón	708	267	975
P. Asturias	489	196	685
Baleares	859	300	1.159
Canarias	1.341	630	1.971
Cantabria	337	96	433
Castilla-La Mancha	1.008	406	1.414
Castilla y León	1.283	416	1.699
Cataluña	3.039	1.706	4.745
Extremadura	677	187	864
Galicia	1.219	441	1.660
La Rioja	231	65	296
C. de Madrid	2.256	1.284	3.540
R. de Murcia	620	258	878
C. Navarra	406	148	554
País Vasco	852	426	1.278
C. Valenciana	1.965	1.254	3.219
TOTAL¹	20.552	9.961	30.513

¹ Adicionalmente hay que contar con la asignación a Ceuta (63 millones) y Melilla (54 millones). Si tenemos en cuenta estas dos ciudades autónomas, el volumen total de recursos asignados es de 20.628 millones del MRR y 10.002 de REACT-EU.

Fuente: Gobierno de España (2023a).

El Gobierno de España está ejecutando estos recursos económicos a través de tres instrumentos: los Proyectos Estratégicos para la Recuperación Territorial y Económica (PERTE), las subvenciones y licitaciones emitidos por el sector público estatal (SPE), y las transferencias a las administraciones territoriales (comunidades autónomas, universidades y corporaciones locales). La asignación de fondos a las administraciones territoriales se realiza vía transferencias de acuerdo con los criterios de distribución decididos en las diferentes Conferencias Sectoriales o a través de convenios o subvenciones por concesión directa¹.

A 31 de diciembre de 2022 el SPE ha asignado a las comunidades autónomas la cuantía de 30.513 millones de euros, tanto por la vía de transferencias como mediante subvenciones y convenios, para que estas gestionen la

ejecución de los fondos NGEU (Gobierno de España 2023c). En el **cuadro 1.1** se detalla la distribución de estos fondos, correspondiéndole a la Comunitat Valenciana un total de 3.219 millones de euros, representando un 10,5% del total de fondos asignados a las CC. AA.

Adicionalmente, el SPE ha ejecutado en diferentes regiones 13.284 millones de euros de los más de 19.000 millones que ha resuelto en distintas convocatorias (Gobierno de España 2023a). El **cuadro 1.2** muestra las cantidades totales que gestiona el SPE y de las que se dispone de información sobre su territorialización, las que ha asignado a administraciones regionales para que las ejecuten ellas mismas y la suma de ambos conceptos, que se corresponde con el total de fondos NGEU recibidos por cada comunidad autónoma.

¹ El informe «Evaluación de la ejecución de los fondos NGEU en la Comunitat Valenciana. Actualización hasta diciembre de 2022» en el marco de IviLab (Maudos, Mollá y Pérez 2023) analiza la distribución y el estado de las licitaciones realizadas por el SPE, SPA y SPL y las

subvenciones convocadas únicamente por el SPA para evitar duplicidades, ya que el SPE puede asignar una subvención al SPA o SPL y estos emitir con esa cuantía otra subvención o una licitación.

La cuantía recibida por la Comunitat Valenciana a ejecutar en su territorio, tanto por el SPE como por el SPA, asciende a 4.074 millones de euros a diciembre de 2022. Al relativizar las cuantías con el tamaño de cada región, la Comunitat Valenciana se encuentra por debajo tanto de la media de España en cuanto al PIB (3,29% vs. 3,37%) y en relación con la población (798 euros por habitante frente a 923 euros de media). Hay una clara relación negativa entre el PIB por habitante y la cantidad de fondos NGEU que recibe cada comunidad como porcentaje de su PIB, lo que muestra que la asignación territorial de los fondos en principio contribuye a la convergencia económica.

De forma similar al planteamiento estatal (elaboración del PRTR), la Generalitat Valenciana puso en marcha la Estrategia Valenciana de Recuperación (EVR) (Presidència de la Generalitat 2023), en línea con los hitos y objetivos descritos en el PRTR. La EVR se desarrolla en torno a cinco ejes estratégicos: Empleo, conocimiento e investigación; Resiliencia económica y transformación digital; Transición ecológica y cohesión territorial; Cuidado de las personas e inclusión social; y Gobernanza regional y administración eficiente.

Cuadro 1.2. Distribución de los fondos NGEU por comunidades autónomas según la administración pública gestora de los recursos, diciembre 2022

CC. AA.	Total gestionado por SPA (M€)	Total gestionado por SPE (M€)	Total asignado		
			M€	Euros/habitante	% PIB
Andalucía	5.143	1.400	6.543	766	3,78
Aragón	975	632	1.607	1.222	3,89
P. Asturias	685	556	1.241	1.234	4,92
Baleares	1.159	152	1.311	1.064	3,91
Canarias	1.971	296	2.267	1.002	4,90
Cantabria	433	151	584	998	4,02
Castilla- La Mancha	1.414	501	1.915	930	4,29
Castilla y León	1.699	1.120	2.819	1.186	4,51
Cataluña	4.745	1.955	6.700	869	2,66
Extremadura	864	584	1.448	1.377	6,61
Galicia	1.660	1.175	2.835	1.053	4,20
La Rioja	296	96	392	1.237	4,13
C. de Madrid	3.540	2.560	6.100	894	2,42
R. de Murcia	878	309	1.187	775	3,57
C. Navarra	554	203	757	1.144	3,37
País Vasco	1.278	739	2.017	925	2,62
C. Valenciana	3.219	855	4.074	798	3,29
TOTAL	30.513	13.284	43.797	923	3,37

Fuente: Gobierno de España (2023a) e INE (Cifras de población, CRE).

La ejecución de las inversiones con cargo a los fondos NGEU en España se concreta mediante distintos instrumentos como las ayudas directas a empresas, universidades, particulares, entidades locales o centros de investigación, licitaciones de obras, servicios o suministros, así como otros instrumentos financieros, créditos, garantías, deducciones fiscales para incentivar las inversiones privadas, la participación en convenios entre administraciones, consorcios u otras formas de colaboración público-privada. Estos instrumentos puestos en marcha por los distintos niveles de administración pública deben ir alineados con los objetivos del PRTR y con las estrategias de recuperación regionales. En Maudos, Mollá y Pérez (2023) se evalúa el grado de ejecución de los fondos NGEU de los distintos niveles de sector público (estatal, autonómico y local) a partir del análisis de las licitaciones y subvenciones financiadas con cargo a estos fondos que son los dos principales instrumentos por los que llegan a la economía real, entendiendo como «ejecutado» cuando se ha dispuesto de los fondos NGEU en el presupuesto base de un contrato que se ha licitado o en el presupuesto de una subvención ya convocada.

Este segundo informe no se centra tanto en el órgano responsable de la gestión de los fondos, sino que se focaliza en el impacto que estos fondos, instrumentados vía licitaciones y subvenciones y ya asignados (adjudicados y concedidos), han tenido en el tejido empresarial valenciano, es decir, que han ido a parar a manos de empresas valencianas. Así pues, el principal objetivo es analizar la cuantía de fondos NGEU que han recibido las empresas valencianas, así como sus características. Todo ello en perspectiva comparada respecto a empresas adjudicatarias de licitaciones y beneficiarias de subvenciones de otras regiones. Ello es posible ya que tenemos información del CIF de las empresas, lo que nos permite identificarlas en la base de datos SABI, que contiene información de sus estados financieros (balance, cuenta de resultados) y de otras variables de interés (como la rama de actividad a la que pertenecen o su tamaño), con la excepción de los autónomos, empresas extranjeras o empresas y entidades que no tienen la obligación de presentar cuentas en el Registro Mercantil.

2. BASE DE DATOS DE ADJUDICATARIOS Y BENEFICIARIOS DE FONDOS NGEU

El análisis de la participación de las empresas valencianas en las convocatorias financiadas por los fondos NGEU parte de la elaboración de una base de datos de adjudicatarios de licitaciones y beneficiarios de subvenciones financiadas con cargo a esos fondos. Para ello, se toma como punto de partida la base de datos de convocatorias de licitaciones y subvenciones financiadas con cargo a los fondos NGEU elaborada para el informe «Evaluación de la ejecución de los fondos *Next Generation European Union* (NGEU) en la Comunitat Valenciana. Actualización hasta diciembre de 2022» en el marco de IvieLab (Maudos, Mollá y Pérez 2023).

Esta base de datos se elabora a partir de la información publicada en el portal web del PRTR del Gobierno de España sobre las convocatorias de licitaciones y subvenciones financiadas con cargo al MRR (Gobierno de España 2023b), y se completa con la base de datos *ContraPubIvie*, construida a partir de la información en formato de datos abiertos de las licitaciones publicadas en la PCSP (Ministerio de Hacienda y Función Pública 2023) para el caso de las licitaciones, y con la BDNS (IGAE 2023) para las subvenciones. Con estas fuentes de información, además de ampliar la información sobre cada una de las

convocatorias, se identifican licitaciones y subvenciones financiadas con cargo al MRR no publicadas en el portal web del PRTR, así como las convocatorias financiadas por el fondo REACT-EU.

Tanto el portal web del PRTR como la PCSP y la BDNS son portales dinámicos que se actualizan diariamente, por lo que se toma una fecha de referencia para la descarga y análisis de la información. El análisis objeto de este informe se basa en las convocatorias de licitaciones y subvenciones realizadas por el conjunto del sector público español hasta diciembre de 2022, siendo la fecha de referencia de descarga de la información el 10 de enero de 2023, para evitar dejar alguna convocatoria fuera en caso de que se hubiesen producido retrasos en su publicación.

Tras un exhaustivo proceso de elaboración, tratamiento y depuración de la base de datos con la información sobre las convocatorias de licitaciones y subvenciones financiadas por los fondos NGEU², el resultado es una base de datos compuesta por 10.604 licitaciones/lotés³ y 2.107 subvenciones gestionadas por el conjunto del sector público español hasta diciembre de 2022, que incluye tanto las financiadas por el

² Véase Maudos, Mollá y Pérez (2022) para un mayor detalle sobre la elaboración de la base de datos de convocatorias de licitaciones y subvenciones financiadas con cargo a fondos NGEU.

³ A efectos del análisis realizado en este informe, si una licitación está dividida en lotes, cada lote se considera como una unidad de análisis distinta ya que, aunque

algunas características son similares para todos los lotes que componen una misma licitación, el resultado y el proceso de adjudicación es distinto. De ahora en adelante, el término «licitaciones» hará referencia tanto a la licitación cuando esta no esté dividida en lotes, como al lote cuando sí lo esté.

MRR como por el fondo REACT-EU. La evaluación de la participación de las empresas valencianas en las licitaciones y subvenciones financiadas con cargo a los fondos NGEU se realiza sobre las convocatorias de la base de datos anterior que ya han sido adjudicadas o concedidas.

A continuación, se describe brevemente y de forma diferenciada para el caso de las licitaciones y de las subvenciones, las fuentes de información y el proceso de elaboración de la base de datos sobre adjudicatarios de licitaciones y beneficiarios de subvenciones utilizadas en los análisis de los siguientes capítulos.

2.1 Descripción de la base de datos de adjudicatarios

Como se ha descrito anteriormente, la elaboración de la base de datos de licitaciones financiadas con cargo a fondos NGEU toma como punto de partida las licitaciones publicadas en el portal web del PRTR hasta diciembre de 2022 y se completa con la información de licitaciones publicada en la PCSP.

En la PCSP se publica la información relativa a todas las fases del proceso de licitación, desde que se anuncia la licitación hasta que finalmente se adjudica a una empresa. En caso de que el procedimiento seguido por una licitación no requiera de publicación del anuncio de la convocatoria, se publicará únicamente el resultado de la adjudicación. También para los órganos de contratación que no tienen el perfil del contratante en la PCSP sino en las plataformas autonómicas de contratación propias⁴.

⁴ En la PCSP se publican las licitaciones de los órganos de contratación del sector público estatal y de las comunidades autónomas y entidades locales que tienen el perfil del contratante en la misma. Actualmente, las comunidades autónomas que tienen alojados el perfil del contratante en la PCSP son Castilla-La Mancha, Comunitat Valenciana, Illes Balears, Extremadura, Cantabria, Aragón, Castilla y León, Canarias, Región de Murcia, Principado de Asturias y las ciudades autónomas de Ceuta y Melilla. Las comunidades autónomas y entidades locales que optan por publicar sus perfiles del contratante a través de sus propios servicios de información o plataformas de contratación (o

Desde que la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público estableciera la accesibilidad en formato de datos abiertos de la información publicada en la PCSP para su reutilización (España 2017), el Ivie elabora y actualiza una base de datos de licitaciones no menores⁵ (*ContraPubIvie*) a partir de los ficheros generados por la Dirección General de Patrimonio del Estado con la información de las licitaciones publicadas en la PCSP. La información relativa a las licitaciones se actualiza diariamente y cada mes se publica un nuevo fichero con la información actualizada en la PCSP el mes anterior, de forma que para cada licitación se dispone de cada una de las modificaciones o actualizaciones que se hayan producido.

Actualmente la base de datos *ContraPubIvie* contiene información sobre las distintas fases del proceso contractual de los casi 860.000 expedientes de licitación publicados en la PCSP hasta el mes de enero de 2023 (inclusive), correspondientes a todos los niveles del sector público español.

A finales de diciembre de 2022, el número de licitaciones/lotes financiados con cargo a fondos NGEU ascendía a 11.541, de las que 937 habían quedado desiertas (ninguna empresa ha presentado oferta), o en desistimiento o renuncia (alguna de las partes, órgano contratante o empresa adjudicataria, ha decidido rescindir el contrato). Excluyendo este último grupo, el número de licitaciones/lotes financiadas con cargo a los fondos NGEU ascendía a 10.604, con un presupuesto base de licitación de 14.082 millones de euros (Maudos, Mollá y Pérez 2023). A efectos de analizar la importancia de las empresas valencianas adjudicatarias, se consideran aquellas

en el caso de las entidades locales, en los servicios de información de la comunidad de su ámbito territorial), desde la entrada en vigor de la Ley 9/2017 (España 2017), deben igualmente publicar las convocatorias de licitaciones y sus resultados en la PCSP mediante mecanismos de agregación.

⁵ La base de datos no incluye las licitaciones que constituyen contratos menores, que son aquellos contratos para los que la normativa no les exige un concurso ni un proceso de adjudicación para ser contratados y que tienen un importe inferior a 15.000 euros en contratos de servicios y suministros y a 40.000 euros en los contratos de obras.

que se habían resuelto satisfactoriamente, estos, que se han adjudicado. A diciembre de 2022, se habían adjudicado un total de 8.099 licitaciones, que se habían licitado por un importe agregado de 10.732 millones (**cuadro 2.1**). En consecuencia, hasta diciembre de 2022, de las 10.604 licitaciones convocadas, 8.099 ya se habían adjudicado y el resto (2.505) aún estaban pendientes de resolución.

De acuerdo con lo establecido en la Ley 9/2017, los órganos de contratación deben publicar en los perfiles del contratante de la PCSP la resolución de adjudicación del contrato. También las CC. AA. que tienen el perfil del contratante en sus propias plataformas, ya que deben publicar en la PCSP los resultados de sus procedimientos. Así, para cada licitación o lote la base de datos *ContraPubIvie* incluye la información relativa a la adjudicación (NIF o CIF del adjudicatario, nombre, importe adjudicado y fecha de la adjudicación), datos que extraemos para completar la base de datos de licitaciones resueltas.

Tras la extracción de la información de *ContraPubIvie*, detectamos algunas licitaciones adjudicadas para las que no se dispone del detalle de la adjudicación. Dado que suponen un

porcentaje muy reducido del importe licitado (0,5%), no las consideramos en el análisis. Así, la base de datos de licitaciones resueltas a analizar se compone por un total de 8.067 licitaciones con un importe licitado de 10.680 millones de euros, de los que 7.062 millones corresponden a licitaciones del SPE, 2.556 millones del SPA (incluidas las universidades públicas transferidas a las CC. AA.) y 1.063 millones del SPL⁶.

Finalmente, el cuadro 2.1 muestra también el importe adjudicado para el conjunto de licitaciones resueltas a analizar, es decir, el importe por el que finalmente se acuerda la adquisición del bien o servicio o la realización de una obra, que resulta ser el importe ofertado por la empresa seleccionada entre las ofertantes en base a unos criterios de adjudicación preestablecidos. El importe adjudicado a diciembre de 2022 en las licitaciones financiadas con cargo a los fondos NGEU asciende a 9.257 millones de euros. Esta cifra representa un 86,7% del importe licitado (presupuesto base de licitación), lo que indica que, en promedio, el porcentaje de rebaja en precio con respecto al importe licitado que se logra en los procedimientos de licitación financiados con cargo a los fondos NGEU es del 13,3%.

Cuadro 2.1. Descripción de la base de datos de los adjudicatarios de las licitaciones con cargo a fondos NGEU según nivel de sector público contratante. Acumulado hasta diciembre de 2022

	Licitaciones resueltas y adjudicadas		Licitaciones resueltas con información de adjudicación		Porcentaje con información de adjudicación		Importe adjudicado (Mill. €)	% de rebaja en precios (adjudicado vs. licitado)
	Número	Importe licitado (Mill. €)	Número	Importe licitado (Mill. €)	% sobre licitaciones	% sobre importe licitado		
Sector Público Estatal	2.616	7.063	2.613	7.062	99,9%	100,0%	5.980	15,3%
Sector Público Autonómico	3.710	2.605	3.686	2.556	99,4%	98,1%	2.349	8,1%
Sector Público Local	1.773	1.064	1.768	1.063	99,7%	99,9%	928	12,7%
Total	8.099	10.732	8.067	10.680	99,6%	99,5%	9.257	13,3%

Fuente: Gobierno de España (2023b), Ministerio de Hacienda y Función Pública (2023b), ContraPubIvie y elaboración propia.

⁶ El porcentaje del importe licitado para el que se dispone de información sobre adjudicación es del 100% para el SPE, del 98,1% para el SPA y del 99,9% para el SPL. La disponibilidad de información sobre adjudicación en la PCSP es ligeramente menor para el SPA en tanto que algunas

CC. AA. tienen sus propias plataformas y, aunque existe la obligatoriedad de transferir la información a la PCSP, puede haber cierto retraso o incumplimiento de la misma.

Cuadro 2.2. Importe adjudicado en licitaciones con cargo a fondos NGEU según tipo de destinatario y nivel de sector público contratante. Acumulado hasta diciembre de 2022 (millones de euros)

	Sector Público Estatal (SPE)	Sector Público Autonómico (SPA)	Sector Público Local (SPL)	Total
Empresas nacionales con información en SABI	5.859	2.278	817	8.954
Otras entidades sin información en SABI	121	70	111	302
- Otras empresas o entidades nacionales	34	17	41	92
- Empresas extranjeras	71	36	67	175
- Autónomos	5	10	2	17
- Fundaciones y asociaciones	5	6	1	12
- Universidades o centros de investigación	6	0	0	6
Total importe adjudicado	5.980	2.349	928	9.257
% del importe adjudicado para el que se dispone de información en SABI	98,0%	97,0%	88,0%	96,7%

Fuente: Gobierno de España (2023b), Ministerio de Hacienda y Función Pública (2023b), ContraPublvie y elaboración propia.

La distribución del importe adjudicado a diciembre de 2022 corresponde en un 64,6% a licitaciones del SPE (5.980 millones de euros), el 25,4% al SPA (2.349 millones de euros) y el 10% restante al SPL (928 millones). El porcentaje de rebaja promedio logrado en las licitaciones financiadas con cargo a fondos NGEU difiere hasta en 7 puntos porcentuales según el nivel de sector público, siendo del 15,3% en el SPE y del 8,1% en el SPA.

Los datos disponibles sobre la adjudicación en *ContraPublvie* no incluye información sobre las características de la empresa adjudicataria ni sobre la localización de la misma. Por ello, para poder analizar el perfil de esas empresas en licitaciones financiadas con cargo a los fondos NGEU se ha completado la base de datos de adjudicatarios con información de la base de datos SABI (Sistema de Análisis de Datos Ibéricos) elaborada por Bureau van Dijk, que incluye información de los estados financieros (balance y cuenta de resultados) y de otras variables de interés (número de empleados, código de actividad CNAE-09, dirección de la sede social, etc.) de más de 2 millones de empresas españolas que depositan sus cuentas en el Registro Mercantil. El enlace de ambas bases de datos se ha realizado a partir del CIF de la empresa.

El **cuadro 2.2** presenta la distribución del importe adjudicado hasta diciembre de 2022 de

las licitaciones financiadas con cargo a fondos NGEU según el tipo de adjudicatario, distinguiendo entre empresas nacionales con información en SABI y otro tipo de adjudicatarios que no están en SABI, como los autónomos, universidades o centros de investigación, empresas extranjeras u otras empresas o entidades nacionales que no tienen la obligación de presentar cuentas anuales en el Registro Mercantil.

El 96,7% del importe adjudicado de licitaciones financiadas por fondos NGEU del conjunto del sector público español es captado por empresas nacionales con información disponible en SABI, equivalente a 8.954 millones de euros. El 3,3% del importe adjudicado restante es captado por empresas extranjeras (175 millones de euros), por otras empresas o entidades nacionales que no presentan información en SABI (92 millones) y de forma residual, por autónomos (17 millones, de los que 10 millones son adjudicados por el sector público territorial), fundaciones y asociaciones (12 millones) y universidades o centros de investigación (6 millones de euros adjudicados por el SPE).

El análisis de la participación de las empresas valencianas en los fondos NGEU del capítulo 3 y 5 se realizará en base a las licitaciones financiadas con cargo a estos fondos que ya se han resuelto y se han adjudicado a empresas. Puesto que se estudiará la localización geográfica de la

empresa en base a su sede social así como sus características económicas y financieras, el estudio se centrará en las licitaciones adjudicadas a empresas con información en SABI de los tres niveles de sector público: estatal, autonómico y local. En consecuencia, el informe se apoyará en la base de datos formada por licitaciones adjudicadas a empresas nacionales con información en SABI, cuyo importe adjudicado asciende a 8.954 millones de euros (el 96,7% del total) y que se compone de 2.996 empresas distintas⁷. De la cuantía adjudicada, la parte más importante con diferencia corresponde al SPE, con un importe de 5.859 millones de euros que supone el 65% del total adjudicado a empresas con información en SABI.

El análisis sobre el perfil de las empresas adjudicatarias realizado en el capítulo 3 versará sobre la procedencia geográfica de la empresa en base a la localización de su sede social⁸, el tamaño de la empresa⁹, el sector de actividad de acuerdo con la CNAE-2009 y las características económicas y financieras de la empresa en base a los siguientes indicadores: productividad (valor agregado por empleado), ratio de liquidez (aproximada por la ratio de activo corriente sobre pasivo corriente), ratio de endeudamiento (definida como el cociente de la deuda con coste como porcentaje del activo), rentabilidad del activo (ROA, definido como el porcentaje que el EBIT y los ingresos financieros representan respecto al activo medio¹⁰), ratio de cobertura de intereses (RCI, es un indicador de salud financiera definido como el cociente entre el EBIT y los ingresos financieros respecto a los costes financieros, de modo que cuanto mayor sea este indicador, menor es el grado de vulnerabilidad), riesgo de liquidez (indicador de

vulnerabilidad financiera calculado como el porcentaje del empleo en empresas con una ratio de liquidez inferior a 1) y el riesgo de fragilidad financiera (otro indicador de vulnerabilidad definido como el porcentaje del empleo en empresas con una ratio de endeudamiento por encima de la mediana del sector y con una RCI menor a 1 o una ROA negativa).

Para la información sobre localización de la empresa, sector de actividad y tamaño se ha considerado el dato de 2021, último publicado en la base de datos, y en los casos en los que no había información, se ha tomado la última información disponible de la empresa. En cambio, para el análisis de las variables económico-financieras únicamente se han considerado las empresas con datos para 2021 (último disponible), evitando así comparar la situación económico-financiera de las empresas cuya información disponible en SABI es de años diferentes.

2.2 Descripción de la base de datos de beneficiarios

Al igual que ocurre con los adjudicatarios de las licitaciones financiadas con cargo a los fondos NGEU, la base de datos de beneficiarios de las subvenciones en el marco de estos fondos parte de la base de datos de subvenciones y ayudas públicas analizada en Maudos, Mollá y Pérez (2023), que incluye tanto las financiadas por el MRR como por el fondo REACT-EU. Esta base de datos toma como punto de partida las convocatorias de ayudas y subvenciones publicadas en el portal web del PRTR (Gobierno de España 2023b) con anterioridad al 10 de enero de 2023, fecha de referencia del análisis, y se

⁷ Los análisis que se realicen sobre el número de empresas tendrán en cuenta las empresas distintas que han resultado adjudicatarias, pudiendo ser estas adjudicatarias de más de una licitación. El análisis por importe adjudicado tendrá en cuenta el importe adjudicado a cada empresa de forma agregada del total de licitaciones de la que es adjudicataria.

⁸ Es importante advertir del «efecto sede» de los datos, al clasificar a las empresas por la comunidad autónoma donde tiene su sede social, independientemente de dónde realicen su actividad económica y sitúen sus plantas productivas. El resultado de ello es que los análisis de

las características de las empresas y sus resultados económico-financieros según la localización geográfica de la empresa estarán influidos por este efecto, así como la media nacional ya que los indicadores económico-financieros son medias ponderadas.

⁹ La clasificación por tamaño de la empresa toma en consideración el número de empleados de la empresa y la cifra de negocios de esta. Se distinguen cuatro categorías: microempresas, empresas pequeñas, empresas medianas y empresas grandes.

¹⁰ El activo medio es el promedio del activo de la empresa en t y en $t-1$.

completa con la información de la BDNS (IGAE 2023).

La BDNS, además de dar publicidad a las convocatorias de ayudas y subvenciones, también publica la información relativa a la concesión en formato accesible y descargable. De acuerdo con lo establecido en el Real Decreto 130/2019 (España 2019), se deberá suministrar a la BDNS la información sobre las concesiones excepto en el caso de que el importe anual otorgado por el mismo órgano o entidad a un mismo beneficiario no supere los 100 euros. Asimismo, la información sobre concesiones permanecerá publicada en la BDNS durante cuatro años naturales, plazo que se reduce a un año para las concesiones a favor de personas físicas¹¹.

De acuerdo con la información disponible, a fecha diciembre de 2022 se habían convocado un total de 2.107 subvenciones y ayudas públicas financiadas con cargo a los fondos NGEU correspondientes a todos los niveles de sector público, por un importe que asciende a 32.459 millones de euros, de los que 24.482 millones fueron convocados por el SPE, 7.889 millones por el SPA y 88 millones por el SPL (Maudos, Mollá y Pérez 2023).

A diferencia de las licitaciones, donde los adjudicatarios pertenecen al sector privado en su totalidad, en las subvenciones puede ocurrir que el beneficiario directo de una determinada convocatoria sea otra entidad perteneciente a una administración pública que, a su vez, destine el importe concedido a sacar otras convocatorias (ya sea vía licitaciones o subvenciones) y que, por lo tanto, el beneficiario de la subvención no sea el destinatario final. Asimismo, existen casos en los que una misma subvención puede ir dirigida tanto a entidades públicas como privadas. Por este motivo, es importante tomar con cautela estas cifras de importe convocado

cuando se compara con el total del presupuesto disponible en España para la ejecución de los fondos NGEU, en tanto que contempla las subvenciones que el SPE concede de forma directa a las CC. AA. para que estas gestionen fondos vinculados a un determinado programa.

Como se muestra en el **cuadro 2.3**, al término del ejercicio 2022 se había publicado en la BDNS información sobre la concesión de un total de 1.159 subvenciones cuyo presupuesto convocado ascendía a 17.079 millones de euros, de los que el 73,2% correspondía a subvenciones convocadas por el SPE (12.497,4 millones) y el 26,8% al SPT (4.581,7 millones correspondiente prácticamente en su totalidad al SPA).

A diferencia de las licitaciones, en las que una vez adjudicado y formalizado el contrato queda resuelto el proceso, para el caso de las subvenciones, en ocasiones, se puede iniciar la concesión de la subvención o ayuda aunque el plazo de presentación de solicitudes siga abierto. De acuerdo con la información publicada en la BDNS, a diciembre de 2022 se había concedido un total de 14.396,2 millones de euros correspondientes a 1.159 convocatorias, lo que supone un 84,3% del presupuesto convocado en las mismas.

El importe de las subvenciones concedido en esa fecha correspondía principalmente a convocatorias del SPE (11.748,7 millones de euros), lo que suponía un 94% del importe convocado en esas mismas subvenciones, seguido, aunque a una distancia sustancial, del SPA (2.641,8 millones de euros concedidos), representando un 57,7% del presupuesto de estas mismas convocatorias para las que se dispone información sobre concesionarios. En el caso del SPL, el volumen de ayudas y subvenciones convocadas con información de concesionarios es más pequeño (5,7 millones de euros) y del que ya se ha concedido el 98% del importe convocado.

¹¹ A efectos del análisis realizado en este informe este plazo no ha limitado el estudio en tanto que la ejecución

de las convocatorias financiadas con cargo a NGEU arrancó en el segundo semestre de 2021.

Cuadro 2.3. Descripción de la base de datos de los beneficiarios de las subvenciones con cargo a fondos NGEU según nivel de sector público convocante. Acumulado hasta diciembre de 2022

	Número de subvenciones	Importe convocado (millones de euros)	Importe concedido (millones de euros)	% de importe concedido respecto al importe convocado
Sector Público Estatal (SPE)	199	12.497,4	11.748,7	94,0%
Sector Público Autonómico (SPA)	940	4.576,0	2.641,8	57,7%
Sector Público Local (SPL)	20	5,7	5,6	98,0%
Total	1.159	17.079,0	14.396,2	84,3%

Fuente: Gobierno de España (2023b), IGAE (2023) y elaboración propia.

Cuadro 2.4. Distribución del importe concedido en subvenciones con cargo a fondos NGEU según tipo de beneficiario y nivel de sector público convocante. Acumulado hasta diciembre de 2022 (millones de euros)

	Sector Público Estatal (SPE)	Sector Público Territorial (SPT)	Total
Empresas nacionales con información en SABI	2.433	490	2.923
Otras entidades sin información en SABI	9.316	2.157	11.473
- Otras empresas nacionales	184	112	296
- Empresas u organismos extranjeros	18	2	20
- Sector público (OO. AA., CC. AA. y CC.LL.)	7.805	1.396	9.202
- Fundaciones y asociaciones ¹	1.189	325	1.514
- Personas físicas	119	322	442
- Autónomos	118	88	206
- Hogares	1	148	149
- Sin distinguir ²	0	86	86
Total importe concedido	11.749	2.647	14.396
% del importe concedido para el que se dispone de información en SABI	20,7%	18,5%	20,3%
% del importe concedido a empresas para el que se dispone de información en SABI	92,3%	81,1%	90,3%

¹ La categoría de fundaciones y asociaciones incluye tanto las públicas como las privadas.

² Esta categoría incluye las convocatorias que se dirigían tanto a particulares como autónomos, por lo que no hemos podido distinguir si el beneficiario era un hogar o un autónomo.

Fuente: Gobierno de España (2023b), IGAE (2023) y elaboración propia.

La información disponible en la BDNS relativa a la concesión de las subvenciones y ayudas públicas se limita al CIF de la empresa beneficiaria (o NIF en caso de persona física beneficiaria¹²), el nombre del beneficiario, el importe concedido y la fecha de concesión. Del mismo modo que para los adjudicatarios de licitaciones, para analizar la participación de las empresas

valencianas en las subvenciones financiadas con cargo a fondos NGEU y el perfil de las mismas, ha sido necesario completar la base de datos de beneficiarios con la información del banco de datos empresariales SABI, aunque esto solo es posible para aquellos beneficiarios que son empresas y presentan cuentas anuales en el Registro Mercantil.

¹² Para el caso de los beneficiarios que son personas físicas, el NIF publicado en la BDNS aparece codificado por garantizar la protección de datos personales.

El **cuadro 2.4** muestra la distribución del importe concedido de las subvenciones financiadas con cargo a los fondos NGEU según tipo de beneficiario y nivel de sector público convocante. De los 14.396,2 millones de euros concedidos a diciembre de 2022, 9.202 millones (el 64% del total) se han concedido a entidades del sector público, tanto de otros niveles de administración pública como organismos públicos como universidades o centros de investigación, principalmente de subvenciones convocadas por el SPE. Otros 1.514 millones de euros se han concedido a fundaciones y asociaciones, que pueden ser tanto públicas como privadas.

El importe concedido restante (3.681 millones de euros) se ha dirigido al sector empresarial, los autónomos y los hogares. En particular, 2.923 millones de euros se han concedido a empresas nacionales con información en SABI, 296 millones a otras empresas nacionales que no tienen información en SABI, 20 millones a empresas u organismos extranjeros y 442 millones a personas físicas (149 a miembros de hogares, 206 a autónomos y 86 para los que no se ha podido distinguir¹³).

Dado que el objetivo de este informe es cuantificar los fondos NGEU que van a parar a manos de las empresas valencianas, el análisis se realizará en base a las subvenciones que ya se han concedido a empresas y que, por tanto, han llegado al mercado. Así, la base de datos de concesionarios se compone de subvenciones cuyo importe concedido asciende a 2.923 millones de euros (20,3% del total concedido) que se han concedido a un total de 76.916 empresas distintas. Puesto que se estudiará la localización geográfica de la empresa en base a la sede social así

como las características económicas y financieras de la misma, el estudio se realizará sobre las subvenciones concedidas por los tres niveles de sector público (estatal, autonómico y local) a empresas para las que se dispone información en SABI.

La distribución por niveles de sector público de la base de datos se concentra mayormente en subvenciones del SPE, que ha concedido a empresas españolas 2.433 millones de euros, un 83,2% del total concedido a empresas con información en SABI. El 16,8% restante (490 millones) han sido concedidos por el sector público territorial, fundamentalmente por el autonómico.

Estas diferencias entre niveles de sector público en cuanto al volumen de la concesión de las subvenciones financiadas con fondos NGEU puede deberse a distintos motivos. En primer lugar, el SPE como receptor directo de los fondos procedentes de la Unión Europea inició con anterioridad las convocatorias de subvenciones, por lo que también la concesión de las mismas se ha producido con anterioridad al SPA y SPL que no pueden ejecutar los fondos hasta que se les haya asignado los mismos (Maudos, Mollá y Pérez 2022). Y en segundo lugar, se pueden producir retrasos en la publicación de la información sobre la concesión de subvenciones en la BDNS que influya en el volumen de subvenciones concedidas analizadas.

Del mismo modo que en las licitaciones, el análisis sobre el perfil de las empresas beneficiarias de subvenciones realizado en el capítulo 4 tendrá en cuenta los mismos indicadores que para el caso de los adjudicatarios de licitaciones obtenidos a partir de la información en SABI.

¹³ Se ha incluido una categoría que engloba hogares y autónomos que incluye las convocatorias dirigidas tanto a particulares como a autónomos en las que no se ha

podido distinguir si el beneficiario era un hogar o un autónomo.

3. ANÁLISIS DE LAS LICITACIONES FINANCIADAS CON CARGO A FONDOS NGEU ADJUDICADAS A EMPRESAS

El objetivo de este capítulo es analizar los fondos NGEU que vía licitaciones han sido adjudicados al sector privado empresarial, que como hemos visto en el capítulo anterior, a fecha diciembre de 2022 incluye un total de 7.387 licitaciones/lotés adjudicadas a 2.996 empresas distintas por importe de 8.954 millones de euros.

El análisis se estructura en torno a una serie de cuestiones de interés relacionadas con la ubicación de la sede social de las empresas adjudicatarias y el órgano contratante siempre desde una perspectiva de las empresas valencianas en comparación con la media de las CC. AA., y con la mejor y peor región: ¿qué volumen de recursos procedente de las licitaciones financiadas por los fondos NGEU ha sido captado por empresas valencianas?; ¿cuántas empresas con sede social en la Comunitat Valenciana han sido adjudicatarias de licitaciones?; ¿cuánto representa el importe obtenido en relación al PIB o a la población de cada territorio?; ¿qué nivel de sector público ha adjudicado más recursos a empresas valencianas?; ¿cuánto suponen las licitaciones del SPE financiadas por los fondos NGEU que han sido adjudicadas a empresas de

la Comunitat Valenciana?; ¿y las licitaciones que han sido convocadas por el SPT?; ¿qué parte del importe adjudicado en licitaciones por el SPT se adjudica a empresas de la misma comunidad autónoma o a empresas de otras regiones?; ¿qué capacidad tienen las empresas de cada región de captar licitaciones de otros territorios?; ¿qué fondos obtienen las empresas valencianas de licitaciones del SPT de otras regiones?; ¿de qué región son las empresas adjudicatarias de licitaciones del SPT valenciano?

Asimismo, el análisis contempla también las características de las empresas adjudicatarias valencianas en comparación con las de otras regiones respondiendo a las siguientes cuestiones: ¿en qué provincias se localizan las empresas de la Comunitat Valenciana que captan recursos de licitaciones financiadas con fondos NGEU?; ¿qué tamaño tienen las empresas valencianas adjudicatarias?; ¿en qué sectores de actividad se concentran las licitaciones adjudicadas a empresas valencianas?; ¿existen diferencias en las características económico-financieras de las empresas adjudicatarias valencianas vs. adjudicatarias de otras regiones?

3.1. ¿Qué parte del importe adjudicado a través de licitaciones financiadas por los fondos NGEU ha sido captado por empresas con sede en la Comunitat Valenciana?

El importe adjudicado a empresas en las licitaciones financiadas con cargo a fondos NGEU del conjunto del sector público español ascendía a 8.954 millones de euros en diciembre de 2022. La primera cuestión a analizar es qué parte de estos recursos han sido captados por empresas localizadas en la Comunitat Valenciana tras participar en el procedimiento de contratación y resultar adjudicatarias.

Atendiendo a la localización geográfica de la sede social de la empresa adjudicataria, el **gráfico 3.1** muestra que de las 2.996 empresas distintas que resultan adjudicatarias a nivel nacional, el 8,4% tienen su sede en la Comunitat Valenciana (panel a). En concreto, 252 empresas valencianas han sido capaces de captar recursos

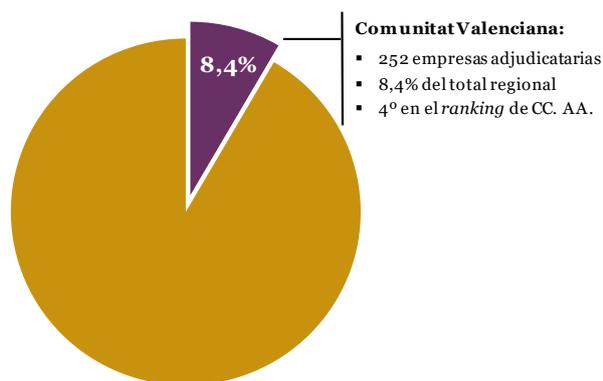
procedentes de licitaciones financiadas a través de los fondos NGEU, siendo la cuarta región con mayor número de empresas adjudicatarias.

En términos de importe adjudicado (panel b), de nuevo la Comunitat Valenciana es la cuarta región que mayor volumen de recursos captan sus empresas, solo por detrás de las empresas madrileñas, catalanas o andaluzas. Hasta diciembre de 2022, las empresas valencianas han obtenido 665,8 millones de euros como contraprestación a la realización de obras o servicios encargados por el conjunto del sector público a través de licitaciones públicas. De esta forma, el tejido empresarial de la Comunitat Valenciana ha captado el 7,4% del total de recursos licitados a cargo de los fondos NGEU.

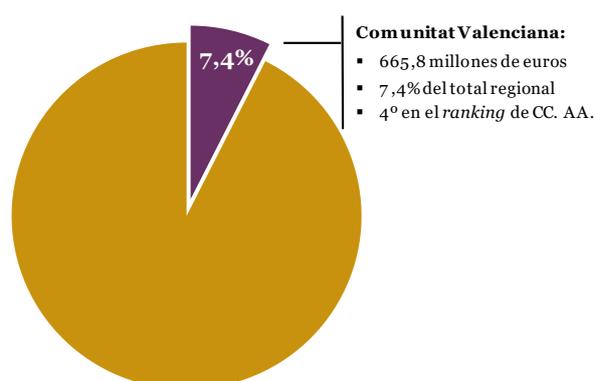
El tejido empresarial valenciano ha captado 665,8 millones de euros de recursos procedentes de licitaciones financiadas con fondos NGEU, resultando adjudicatarias 252 empresas con sede social en la Comunitat Valenciana. Este volumen supone el 7,4% del total de fondos adjudicados al tejido empresarial nacional, situándose como la cuarta región con mayor cantidad de recursos captados por sus empresas.

Gráfico 3.1. Peso de la Comunitat Valenciana en las empresas adjudicatarias e importe adjudicado de licitaciones con cargo a fondos NGEU. Acumulado hasta diciembre de 2022 (porcentaje)

a) Empresas adjudicatarias



b) Importe adjudicado



Fuente: Gobierno de España (2023b), Ministerio de Hacienda y Función Pública (2023b), ContraPublvie, Bureau van Dijk (SABI) y elaboración propia.

3.2. ¿Cuál es la posición relativa de las empresas valencianas respecto al volumen de recursos captados vía licitaciones en relación con el PIB y la población?

La posición relativa de las empresas valencianas respecto al volumen de recursos captados de licitaciones en comparación con el resto de CC. AA. puede hacerse desde dos puntos de vista: cuánto representa el importe adjudicado a sus empresas respecto a su PIB regional (**gráfico 3.2**, panel a) y a su población (panel b).

En relación con el PIB regional, los recursos captados por las empresas valencianas procedentes de licitaciones financiadas con fondos NGEU representan el 0,54%, situándose un 22% por debajo de la media de las regiones

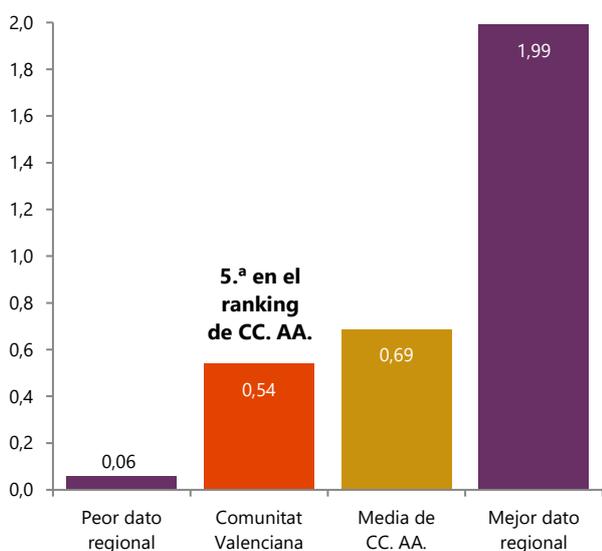
españolas (0,69%) y la quinta del *ranking* regional: muy por encima de la peor comunidad (0,06%) pero muy por debajo de la mejor (1,99%).

Respecto a su población, los recursos captados por habitante en las empresas valencianas (130 euros) vuelven a situarse por debajo de la media (188 euros, lo que supone un 31% menos) y en la quinta posición del *ranking* regional, muy alejado de la CC. AA. que obtiene los mayores recursos per cápita (735 euros).

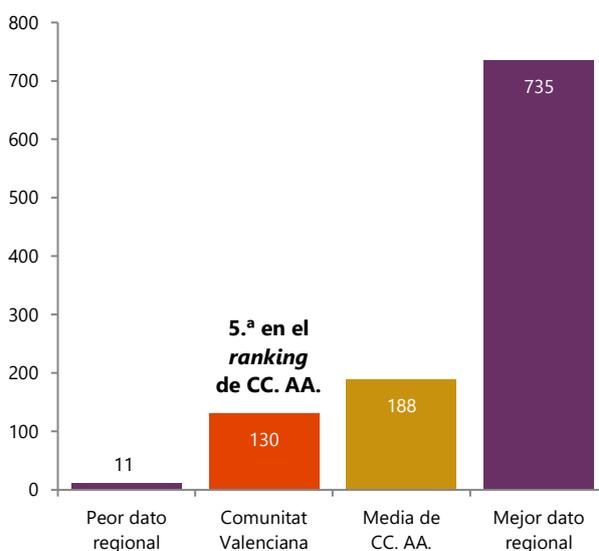
Tanto en relación con el PIB como con la población regional, el importe adjudicado vía licitaciones a empresas valencianas a través de los fondos NGEU está ligeramente por debajo de la media de las regiones españolas (0,54% vs. 0,69%; 130 euros vs. 188 euros), situándose en la quinta posición del ranking regional pero lejos de la región que obtiene los mejores resultados (1,99% del PIB y 735 euros por habitante).

Gráfico 3.2. Posición relativa de la Comunitat Valenciana en las licitaciones con cargo a fondos NGEU según el importe concedido en relación al PIB y la población regional. Acumulado hasta diciembre de 2022

a) Porcentaje del PIB



b) Euros por habitante



Fuente: Gobierno de España (2023b), Ministerio de Hacienda y Función Pública (2023b), ContraPublvie, Bureau van Dijk (SABI) y elaboración propia.

3.3. ¿Qué nivel de sector público ha adjudicado licitaciones a empresas valencianas?

Los órganos de contratación encargados de licitar están distribuidos por el territorio, lo que puede influir en la existencia de un mayor o menor sesgo territorial a la hora de adjudicar a empresas que estén próximas geográficamente (Pérez *et al.* 2020, 2021). El **gráfico 3.3** muestra la distribución del número de empresas adjudicatarias con sede social en la Comunitat Valenciana (panel *a*) y el volumen adjudicado a las mismas (panel *b*) hasta diciembre de 2022 según el nivel de sector público al que pertenece el órgano contratante.

De las 252 empresas valencianas que han resultado adjudicatarias de licitaciones financiadas por fondos NGEU, solo 45 de ellas lo han sido de encargos procedentes del SPE. Sin embargo,

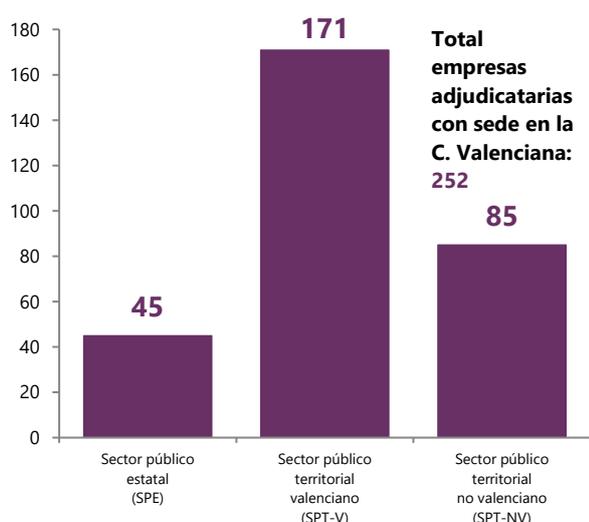
171 empresas valencianas son adjudicatarias del SPT valenciano, mostrando que la proximidad del órgano convocante influye en la captación de recursos para las empresas valencianas.

Respecto al volumen de fondos, las 252 empresas valencianas han resultado adjudicatarias de licitaciones por valor de 665,8 millones de euros al cierre de 2022: el 44,1% ha sido adjudicado por el SPT valenciano, el 40% por el SPE y el 15,9% restante por el SPT de otras regiones. Esto refleja que pese a que menos empresas valencianas resultan adjudicatarias de las licitaciones del SPE, el importe medio de estas licitaciones es elevado (5,9 millones de euros por licitación) frente a las del SPT valenciano (1,7 millones).

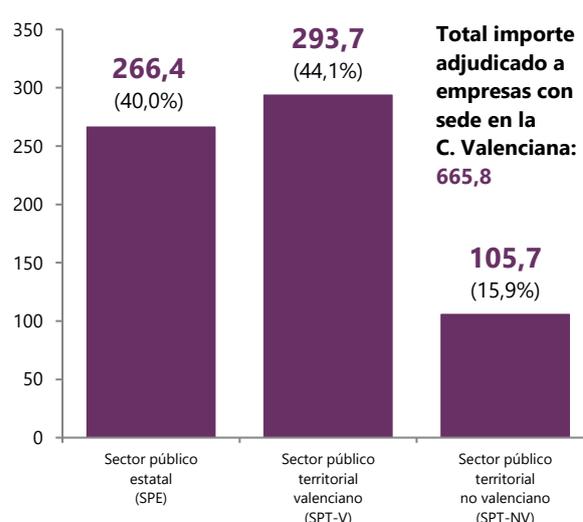
Los fondos captados por las empresas valencianas proceden, mayoritariamente, de licitaciones del SPT valenciano (293,4 millones) y del SPE (266,4 millones). Sin embargo, el número de empresas valencianas adjudicatarias por el SPT valenciano es mucho mayor (171) que por el SPE (45). En consecuencia, la licitación media que una empresa valenciana consigue del SPE (5,9 millones) es mucho más alta que la del SPT valenciano (1,7 millones).

Gráfico 3.3. Número de empresas valencianas adjudicatarias y volumen adjudicado con cargo a fondos NGEU según nivel de sector público contratante. Acumulado hasta diciembre de 2022

a) Empresas adjudicatarias¹



b) Importe adjudicado (millones de euros)



¹ La suma del número de empresas adjudicatarias de cada nivel de sector público es 301, si bien empresas valencianas distintas son 252 ya que hay empresas que han resultado adjudicatarias de varias licitaciones pertenecientes a órganos de contratación de distintos niveles de sector público. Es por ello que en el panel *a* de este gráfico no se muestra la distribución porcentual.

Fuente: Gobierno de España (2023b), Ministerio de Hacienda y Función Pública (2023b), ContraPublvie, Bureau van Dijk (SABI) y elaboración propia.

3.4. ¿Qué parte de las licitaciones del sector público estatal financiadas por los fondos NGEU es adjudicada a empresas valencianas?

El análisis hasta ahora realizado en este capítulo ha estado referido a los fondos adjudicados en licitaciones de todo el sector público español (SPE, SPA y SPL). Además, como hemos mostrado previamente, las empresas valencianas captan un mayor volumen de adjudicación de los órganos de contratación de su propio territorio que de los contratos licitados por el SPE.

Por este motivo, resulta conveniente inicialmente circunscribir el foco al comportamiento de los organismos estatales (organismos autónomos del Estado y los propios Ministerios) y analizar si por parte del SPE existe una mayor o menor asignación de dichos contratos a las empresas valencianas.

Al hacer este análisis es importante advertir que existe una fuerte concentración territorial de las entidades del SPE en la Comunidad de Madrid y, en consecuencia, de los órganos de contratación encargados de las licitaciones estatales. Si bien los órganos de contratación del SPE podrían localizarse en cualquier comunidad, casi un 40% se concentran en la Comunidad de Madrid y estos se encargan de gestionar casi el 90% del importe adjudicado por el conjunto de licitaciones del SPE, existiendo un fuerte sesgo territorial a la hora de contratar en favor de empresas de esta comunidad que cuestiona la unidad de mercado (Pérez *et al.* 2020, 2021).

El **gráfico 3.4** presenta el peso que, tanto el número de empresas valencianas adjudicatarias (panel *a*) como el importe adjudicado a dichas empresas (panel *b*), tiene respecto al total

de licitaciones del SPE. Es conveniente recordar que entendemos por empresa valenciana aquella cuya sede social está localizada en la Comunitat Valenciana, y que la obra o servicio a realizar por dicha puede realizarse tanto en la Comunitat Valenciana como en otra región.

En relación con el número de empresas, 45 son las adjudicatarias que tienen su sede en la Comunitat Valenciana, lo que representa solo el 4,1% del total de empresas adjudicatarias del SPE. La fuerte concentración de adjudicatarias en la Comunidad de Madrid hace que este porcentaje esté por debajo del 10% teórico que correspondería a la Comunitat Valenciana según su tamaño, situándose en la sexta posición del *ranking* regional.

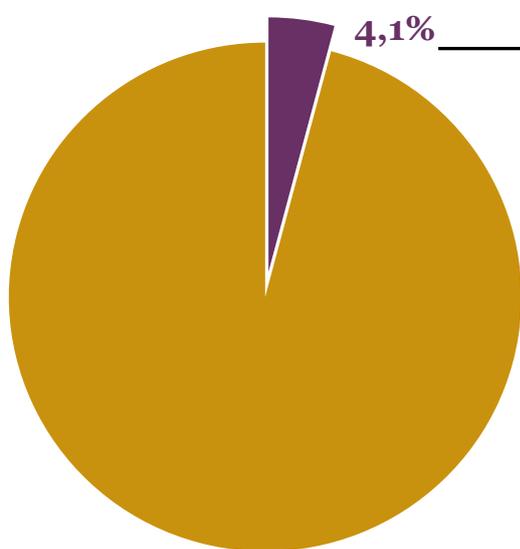
Las licitaciones del SPE conseguidas por las empresas valencianas están valoradas en 266,4 millones de euros, concentrando el 4,5% del importe total licitado por el SPE. De nuevo este porcentaje se sitúa en valores por debajo del peso económico y poblacional valenciano como consecuencia de la fuerte orientación del SPE a adjudicar sus licitaciones a empresas con sede en la Comunidad de Madrid. La Comunitat Valenciana es la quinta del *ranking* regional.

Si se comparan estos porcentajes (4,1% y 4,5%) con lo que pesan las empresas valencianas en el conjunto de las licitaciones adjudicadas por el sector público a las empresas (véase gráfico 3.1: 8,4% y 7,4%), se demuestra que existe una mayor dificultad para captar fondos de licitaciones del SPE para las empresas valencianas.

La fuerte orientación del SPE a adjudicar sus licitaciones a las empresas madrileñas hace que las empresas valencianas apenas puedan conseguir el 4,5% de los fondos adjudicados desde el Estado, lejos del peso económico y poblacional de la Comunitat Valenciana. Pese a ello, 45 empresas valencianas han conseguido adjudicarse 266,4 millones de euros.

Gráfico 3.4. Peso de la Comunitat Valenciana en las empresas adjudicatarias y el importe adjudicado de las licitaciones del SPE con cargo a fondos NGEU. Acumulado hasta diciembre de 2022 (porcentaje)

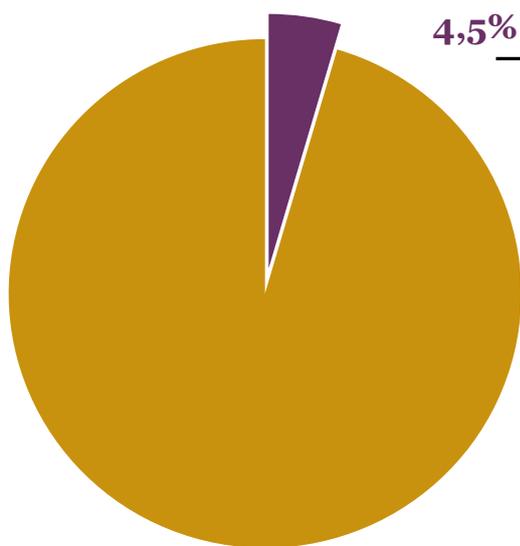
a) Empresas adjudicatarias



Comunitat Valenciana:

- 45 empresas adjudicatarias
- 4,1% del total regional
- 6º en el *ranking* de CC. AA.

b) Importe adjudicado



Comunitat Valenciana:

- 266,4 millones de euros
- 4,5% del total regional
- 5º en el *ranking* de CC. AA.

Fuente: Gobierno de España (2023b), Ministerio de Hacienda y Función Pública (2023b), ContraPublívie, Bureau van Dijk (SABI) y elaboración propia.

3.5. ¿Qué sucede con las licitaciones del sector público territorial financiadas por los fondos NGEU? ¿Qué parte son captadas por las empresas valencianas?

Tras el análisis de las adjudicaciones a empresas por el SPE, conviene examinar cuál es el comportamiento de las empresas valencianas respecto a las licitaciones convocadas por el SPT, entendiendo que en este caso el órgano adjudicador es de ámbito autonómico o local (**gráfico 3.5**).

En este caso, como hemos visto anteriormente, el número de empresas valencianas que resultan adjudicatarias aumenta hasta las 229 (frente a las 45 que resultaba en las licitaciones del SPE), situándose la Comunitat Valenciana como la tercera región que mayor número de

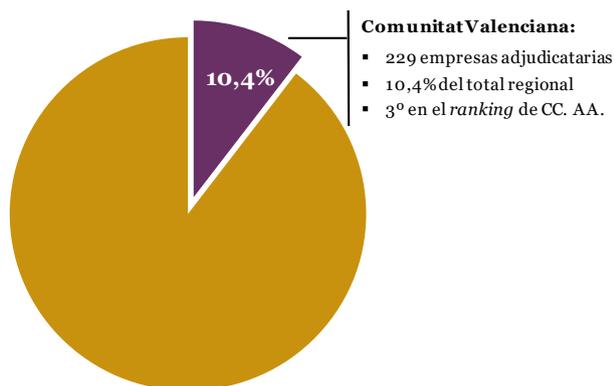
empresas adjudicatarias tiene en las licitaciones del SPE (panel a).

Este mejor resultado de las empresas valencianas en las licitaciones procedente del SPT se traduce en que el volumen de recursos que acaba en manos de empresas de la Comunitat asciende a 399,4 millones de euros (panel b). Esto significa que el 12,9% del importe adjudicado en licitaciones del SPT hasta diciembre de 2022 ha sido captado por empresas valencianas, situándose el tejido empresarial de la Comunitat como el segundo que mayor volumen de recursos obtiene de licitaciones convocadas por CC. AA. o Corporaciones Locales.

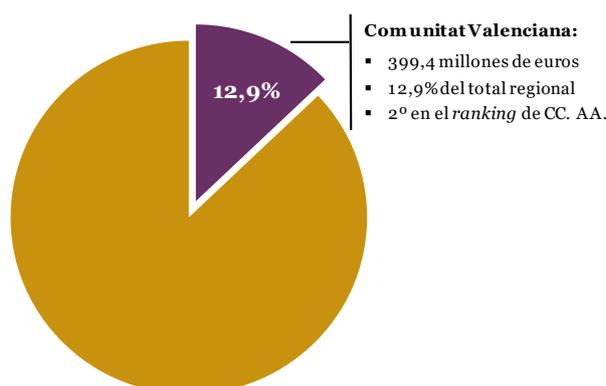
Hasta diciembre de 2022, 229 empresas valencianas han obtenido 399,4 millones de euros procedentes de licitaciones convocadas por el SPT con cargo a los fondos NGEU, absorbiendo el 12,9% de los fondos convocados por CC. AA. y Corporaciones Locales, y situándose como la segunda región cuyas empresas captan mayor volumen de recursos.

Gráfico 3.5. Peso de la Comunitat Valenciana en las empresas adjudicatarias e importe adjudicado de las licitaciones del SPT con cargo a fondos NGEU. Acumulado hasta diciembre de 2022 (porcentaje)

a) Empresas adjudicatarias



b) Importe adjudicado



Fuente: Gobierno de España (2023b), Ministerio de Hacienda y Función Pública (2023b), ContraPublvie, Bureau van Dijk (SABI) y elaboración propia.

3.6. ¿Qué parte del importe adjudicado en licitaciones del sector público territorial se adjudica a empresas de la misma comunidad autónoma o a empresas de otras regiones?

Si tenemos en cuenta la distribución porcentual del importe adjudicado a empresas en licitaciones convocadas por el SPT con cargo a fondos NGEU de la propia región contratante vs. a empresas de otras regiones (**gráfico 3.6**), se observa que mientras que hay comunidades que concentran el importe adjudicado por ellas en empresas localizadas en su mismo territorio (86,9%), otras sus adjudicaciones apenas tienen como destinatarios a sus empresas (10,1%).

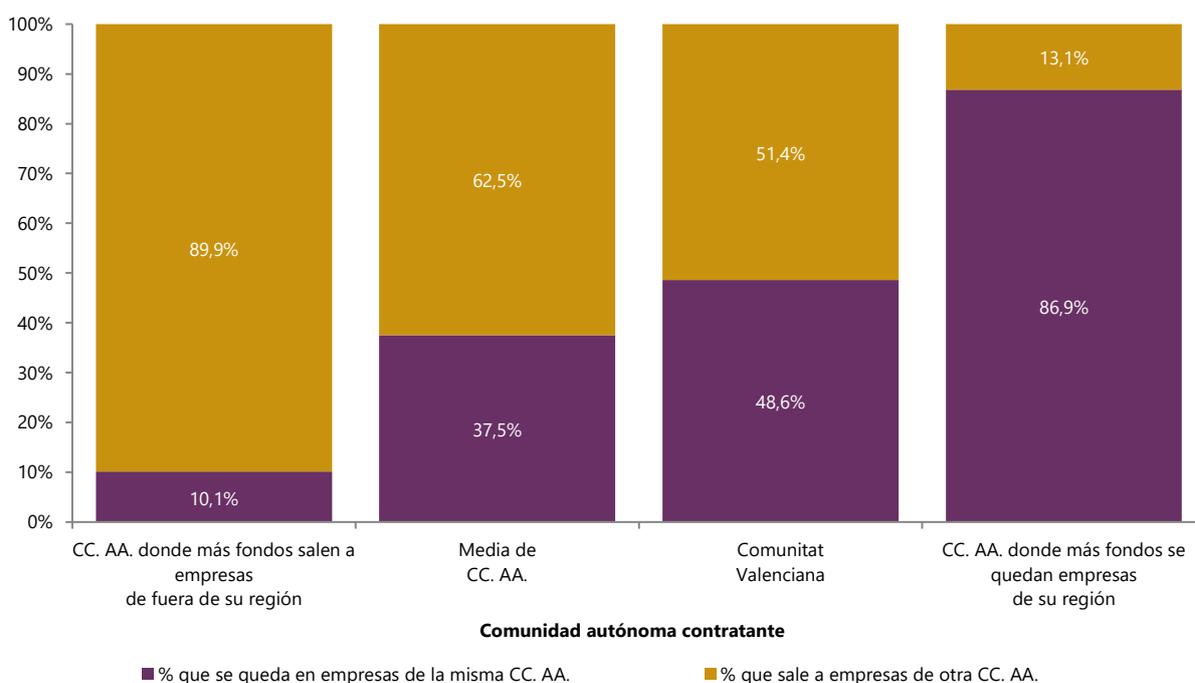
En el caso de la Comunitat Valenciana, de los 603,9 millones que adjudica el sector público

valenciano, el 48,6% de los fondos va a empresas valencianas (293,7 millones), mientras que el resto es adjudicado a empresas no valencianas (310,3 millones). Este porcentaje es superior al comportamiento de la media del conjunto de CC. AA. (37,5%).

Solo tres regiones (Comunitat Valenciana, Madrid y Galicia) adjudican más de un 45% de sus licitaciones a empresas con sede en la misma región.

Las empresas valencianas obtienen el 48,6% del importe licitado por el sector público valenciano vinculado a fondos NGEU, siendo ese porcentaje superior al 37,5% del promedio regional. La Comunitat Valenciana es la tercera región donde mayor es el porcentaje adjudicado por el SPT a empresas de la misma región que convoca.

Gráfico 3.6. Distribución del importe adjudicado por el SPT de cada comunidad autónoma con cargo a fondos NGEU: empresas de la misma comunidad vs. empresas de otras CC. AA. Acumulado hasta diciembre de 2022 (porcentaje)



Fuente: Gobierno de España (2023b), Ministerio de Hacienda y Función Pública (2023b), ContraPublvie, Bureau van Dijk (SABI) y elaboración propia.

3.7. ¿Qué capacidad tienen las empresas de cada región de captar licitaciones de otros territorios?

De la misma forma que se ha estudiado qué cantidad de fondos NGEU de cada sector público territorial es captado por empresas con sede social en la misma comunidad, es de interés analizar qué porcentaje del importe adjudicado a empresas de un territorio procede de licitaciones convocadas por el SPA y SPL del mismo territorio. O lo que es lo mismo, si se ve desde un punto de vista complementario: qué porcentaje del importe captado por empresas de una región se ha conseguido de licitaciones del sector público territorial de otras comunidades autónomas (**gráfico 3.7**).

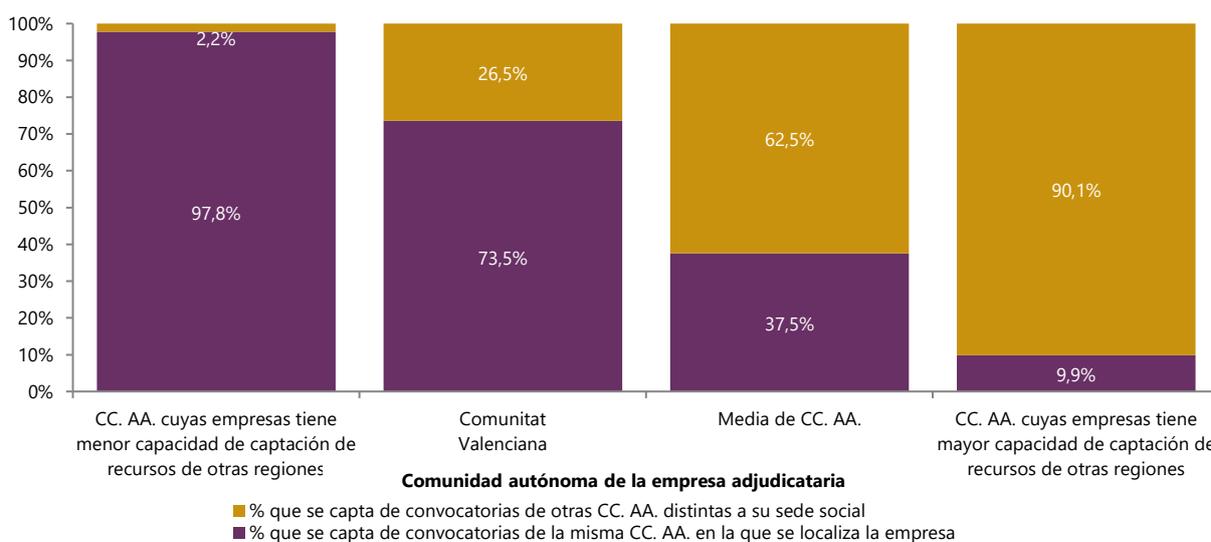
Del volumen total de fondos captados por las empresas valencianas adjudicatarias del SPT (399,4 millones de euros), el 73,5% procede de

licitaciones realizadas por administraciones valencianas (SPT valenciano) y un 26,5% por otras administraciones regionales. Las empresas valencianas muestran una mayor dependencia de sus propias licitaciones que el promedio regional (36 puntos por encima), lo que significa una menor propensión a captar recursos de otras administraciones regionales.

Además, las diferencias regionales en este ámbito son elevadas, ya que en una región el 90,1% de los fondos que captan sus empresas proceden de licitaciones convocadas por otros territorios (alta capacidad de captación de fondos), mientras en otra ese porcentaje es de solo el 2,2% (baja capacidad de conseguir fondos de otros territorios).

El 73,5% del importe que las empresas valencianas han captado del SPT (vía licitaciones) procede de convocatorias realizadas por la misma administración valenciana (293,7 millones de euros), mientras que el 26,5% restante son convocatorias de otras regiones (105,7 millones). La capacidad de captar recursos de otras regiones es menor en las empresas valencianas que en el promedio regional (36 pp menos).

Gráfico 3.7. Capacidad de las empresas adjudicatarias de captar fondos NGEU de licitaciones del SPT de otras CC. AA. Acumulado hasta diciembre de 2022 (porcentaje)



Fuente: Gobierno de España (2023b), Ministerio de Hacienda y Función Pública (2023b), ContraPublvie, Bureau van Dijk (SABI) y elaboración propia.

3.8 ¿Qué fondos obtienen las empresas valencianas de licitaciones del sector público territorial de otras regiones?

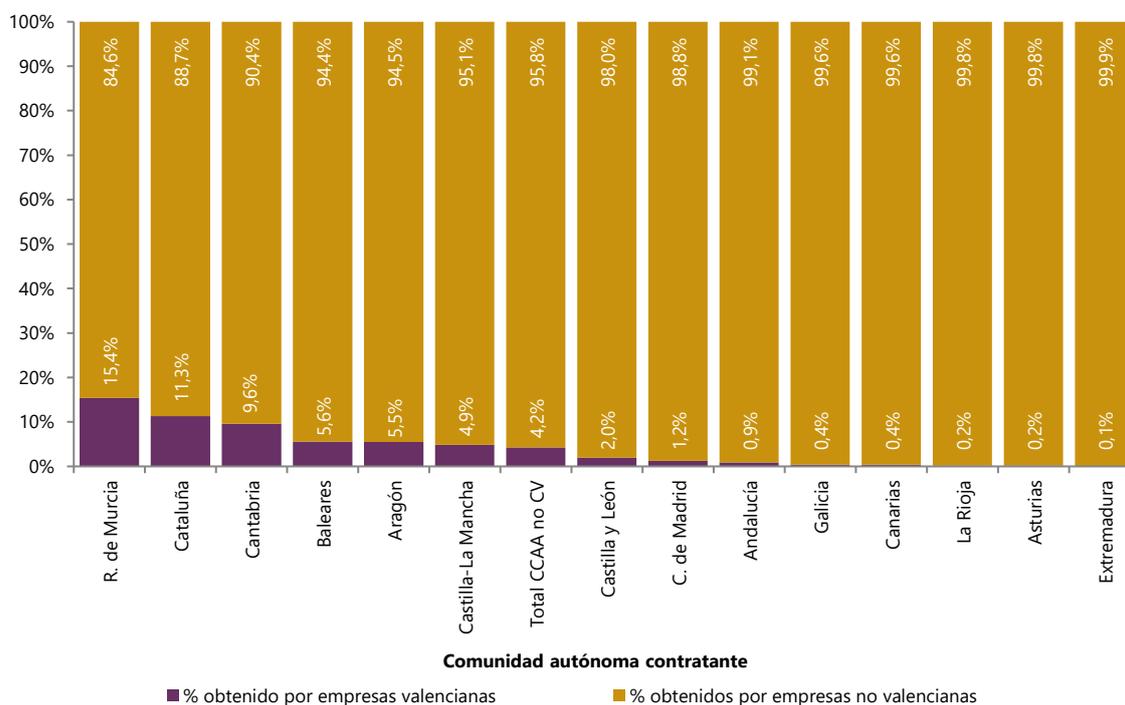
Si ponemos el foco en la capacidad de captar fondos de las licitaciones del SPT de otras comunidades autónomas por parte de las empresas valencianas, Murcia es la región de la que obtienen una mayor proporción del importe adjudicado de licitaciones de su SPT financiado con cargo a fondos NGEU, en concreto el 15,4% (19 millones de euros). Le sigue en importancia

Cataluña (11,3%; 38 millones) y Cantabria (9,6%; 7,7 millones).

En cambio, de las licitaciones convocadas por Andalucía, Galicia, Canarias, La Rioja, Asturias o Extremadura, las empresas valencianas no captan ni el 1% del importe que estas administraciones regionales han adjudicado hasta diciembre de 2022.

Murcia es la región donde las empresas valencianas son capaces de captar un mayor porcentaje del importe licitado por las administraciones territoriales, en concreto el 15,4%, seguido de cerca por la capacidad de captación de fondos en Cataluña (el 11,3% de los importes allí adjudicados recaen en empresas con sede en la Comunitat Valenciana).

Gráfico 3.8. Capacidad de captación de fondos NGEU de las empresas valencianas en licitaciones del SPT de otras CC. AA. Acumulado hasta diciembre de 2022 (porcentaje)



Fuente: Gobierno de España (2023b), Ministerio de Hacienda y Función Pública (2023b), ContraPublvie, Bureau van Dijk (SABI) y elaboración propia.

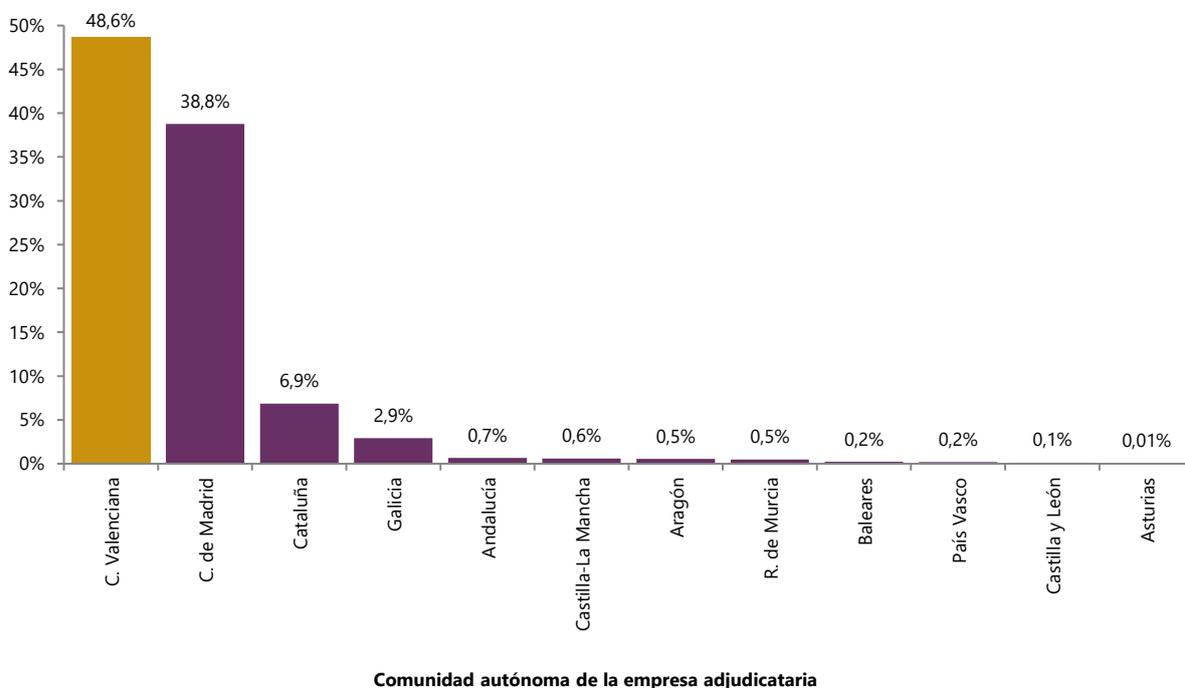
3.9. ¿De qué región son las empresas adjudicatarias de licitaciones del sector público territorial valenciano?

Como se ha visto anteriormente (gráfico 3.6), el 48,6% del importe adjudicado a empresas por el SPT valenciano en licitaciones financiadas con cargo a fondos NGEU es captado por empresas con sede social en la Comunitat Valenciana. El 51,4% restante es captado por empresas de otras regiones (310,2 millones de euros), principalmente por empresas madrileñas que

son adjudicatarias del 38,8% de los fondos adjudicados vía NGEU por la Comunitat Valenciana (234 millones de euros, **gráfico 3.9**). Estas son seguidas a gran distancia por las empresas catalanas, adjudicatarias del 6,9% del importe adjudicado por el SPT valenciana (41,4 millones), y por las empresas gallegas con el 2,9% (17,7 millones de euros).

Tras las empresas valencianas (48,6%), los importes adjudicados desde el sector público valenciano tienen como destino las empresas con sede social en la Comunidad de Madrid (38,8%), Cataluña (6,9%) y Galicia (2,9%), siendo la participación del resto de regiones residual.

Gráfico 3.9. Distribución del importe adjudicado por el SPT valenciano a empresas en licitaciones financiadas por fondos NGEU según la localización de la sede social de la empresa. Acumulado hasta diciembre de 2022 (porcentaje)



Fuente: Gobierno de España (2023b), Ministerio de Hacienda y Función Pública (2023b), ContraPublvie, Bureau van Dijk (SABI) y elaboración propia.

3.10. ¿En qué provincias se localizan las empresas de la Comunitat Valenciana que captan recursos de licitaciones financiadas con fondos NGEU?

A continuación se analiza el perfil de las empresas valencianas en las licitaciones financiadas con fondos NGEU. Dado que la base de datos SABI ofrece información de la localización de la sede social de las empresas adjudicatarias, es posible conocer cuál es la distribución provincial de las empresas valencianas adjudicatarias.

Como se observa en el **cuadro 3.1**, para el total de las licitaciones del sector público adjudicadas a empresas valencianas, las empresas de la provincia de Valencia concentran el 80,7% del importe adjudicado, repartiéndose el resto entre las empresas de Castellón (9,7%) y las de Alicante (9,6%).

Al distinguir por nivel de sector público al que pertenece el órgano de contratación, en el caso de licitaciones del SPE, la predominancia de las empresas con sede social en la provincia de

Valencia es aún mayor, ya que concentran en 95,6% del importe adjudicado, seguidas de las de Alicante (4,3%). Llama la atención que ninguna empresa de Castellón ha resultado adjudicataria de fondos NGEU licitados por el SPE.

En el caso de licitaciones del SPT valenciano (que es el que más fondos ha adjudicado a empresas valencianas del total de las AA. PP.) aumenta el peso relativo de Castellón, ya que sus empresas han conseguido el 19,5% de los fondos, frente al 12,1% de las de Alicante.

Finalmente, en el caso de las licitaciones del SPT de otras regiones, de nuevo la financiación captada por empresas de Castellón es más pequeña (6,6% equivalente 7 millones de euros), concentrando las empresas de la provincia de Valencia el 77,2% de los fondos adjudicados (81,7 millones de euros).

Del total de fondos NGEU adjudicados a empresas valencianas en licitaciones del conjunto del sector público, el 80,7% ha sido adjudicado a empresas de la provincia de Valencia, repartiéndose el resto entre las empresas de Castellón (9,7%) y Alicante (9,6%). En el caso de las licitaciones del SPE, aumenta el peso de la provincia de Valencia hasta el 95,6%, siendo nulo el de Castellón.

Cuadro 3.1. Importe de licitaciones con cargo a fondos NGEU adjudicado a empresas con sede social en la Comunitat Valenciana según provincia y nivel de sector público contratante. Acumulado hasta diciembre de 2022

	Sector Público Estatal (SPE)	Sector Público Territorial valenciano (SPT-CV)	Sector Público Territorial no valenciano (SPT-no CV)	Total
a) Importe adjudicado (millones de euros)				
Alicante	11,6	35,6	17,1	64,3
Castellón	0,1	57,3	7,0	64,3
Valencia	254,7	200,9	81,7	537,3
C. Valenciana	266,4	293,7	105,7	665,8
b) Distribución territorial (%)				
Alicante	4,3%	12,1%	16,2%	9,6%
Castellón	0,0%	19,5%	6,6%	9,7%
Valencia	95,6%	68,4%	77,2%	80,7%
C. Valenciana	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

Fuente: Gobierno de España (2023b), Ministerio de Hacienda y Función Pública (2023b), ContraPublvie, Bureau van Dijk (SABI) y elaboración propia.

3.11. ¿Qué tamaño tienen las empresas valencianas adjudicatarias?

Teniendo en cuenta el tamaño empresarial, en el caso de las empresas adjudicatarias de la Comunitat Valenciana, a las grandes empresas se les ha adjudicado el 44,1% de los fondos NGEU del conjunto del sector público (**cuadro 3.2**). Las medianas y pequeñas le siguen en importancia (33,8% y 17,7%, respectivamente), siendo más reducido los fondos adjudicados a microempresas (4,4%). Si se comparan estos porcentajes con las empresas no valencianas, el peso de las grandes es menor en nuestra región (44,1% vs. 67,3%), siendo mayor el de las pequeñas y medianas.

En las convocatorias del SPE el peso de las grandes empresas valencianas es mayor, ya que se les ha adjudicado el 57,6% de los fondos adjudicados al sector empresarial valenciano. En cambio, en licitaciones del SPT valenciano, las grandes empresas han sido mucho menos activas, ya que solo se les ha adjudicado el 38,2% de la financiación de las empresas valencianas. Este último porcentaje contrasta con lo que ocurre en licitaciones territoriales de fuera de la Comunitat Valenciana, ya que las grandes empresas no valencianas siguen manteniendo un peso elevado en las adjudicaciones (72,3% de los fondos).

Las grandes empresas valencianas son adjudicatarias del 44,1% de las licitaciones financiadas por los fondos NGEU del conjunto del sector público. Las medianas y pequeñas le siguen en importancia (33,8% y 17,7%, respectivamente), siendo más reducidos los fondos adjudicados a microempresas (4,4%). Esta concentración en las empresas grandes todavía es mayor en el tejido empresarial no valenciano (67,3%).

Cuadro 3.2. Importe adjudicado en licitaciones con cargo a fondos NGEU según tamaño de la empresa y nivel de sector público contratante. Acumulado hasta diciembre de 2022

	Sector Público Estatal (SPE)	Sector Público Territorial valenciano (SPT-CV)	Sector Público Territorial no valenciano (SPT-no CV)	Total
a) Empresas con sede en la C. Valenciana (millones de euros)				
Microempresas	4,6	22,0	3,1	29,6
Empresas pequeñas	9,1	61,5	47,0	117,6
Empresas medianas	99,3	97,9	27,5	224,8
Empresas grandes	153,4	112,3	28,1	293,8
Total empresas	266,4	293,7	105,7	665,8
b) Comparativa regional. Distribución del importe adjudicado (porcentaje)				
b.1. En empresas con sede en la C. Valenciana				
Microempresas	1,7%	7,5%	2,9%	4,4%
Empresas pequeñas	3,4%	20,9%	44,5%	17,7%
Empresas medianas	37,3%	33,3%	26,0%	33,8%
Empresas grandes	57,6%	38,2%	26,6%	44,1%
Total empresas	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
b.2. En empresas con sede fuera de la C. Valenciana				
Microempresas	1,2%	9,6%	2,4%	2,4%
Empresas pequeñas	6,8%	34,7%	6,4%	9,6%
Empresas medianas	19,1%	34,7%	19,0%	20,7%
Empresas grandes	72,8%	21,0%	72,3%	67,3%
Total empresas	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

Fuente: Gobierno de España (2023b), Ministerio de Hacienda y Función Pública (2023b), ContraPublvie, Bureau van Dijk (SABI) y elaboración propia.

3.12. ¿A qué sectores de actividad pertenecen las empresas valencianas adjudicatarias de fondos NGEU?

Un aspecto de interés a analizar en relación con los fondos NGEU que llegan a las empresas es su distribución por ramas de actividad. Con esta finalidad, el **gráfico 3.10** muestra la distribución del importe adjudicado por el conjunto del sector público a empresas según el sector de actividad al que pertenecen de acuerdo con la CNAE-2009, distinguiendo entre las empresas adjudicatarias con sede social en la Comunitat Valenciana (panel a) y las empresas adjudicatarias con sede social en otras regiones (panel b).

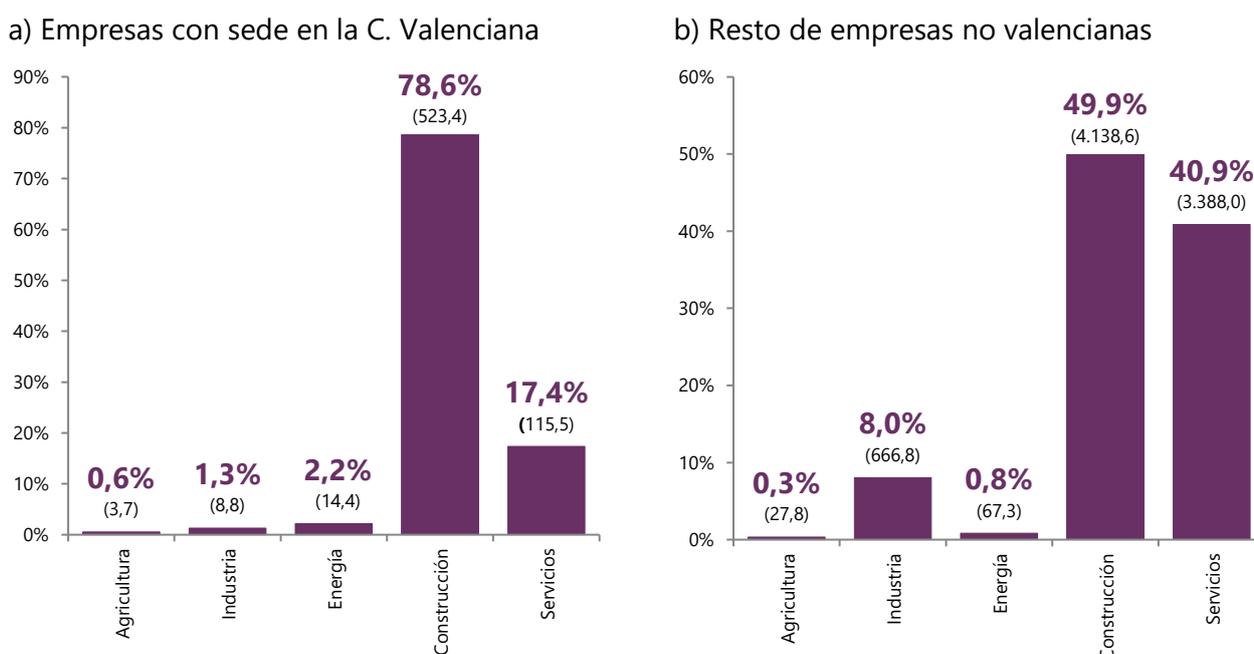
De los importes adjudicados a empresas valencianas, el 78,6% corresponden a empresas cuya actividad principal es la construcción. Le sigue en importancia el sector servicios con un 17,4%

de los fondos adjudicados -fundamentalmente servicios profesionales de consultoría, ingeniería o jurídicos, actividades administrativas y comercio-, siendo más reducidos los porcentajes en las empresas energéticas (2,2%), industriales (1,3%) y del sector primario (0,6%).

Si comparamos esta distribución sectorial con la del resto de empresas adjudicatarias no valencianas que han recibido financiación de los fondos NGEU vía licitaciones, destaca el mayor peso de la construcción, que es casi 29 puntos porcentuales superior en las empresas valencianas, y el menor en los servicios (17,4% vs. 40,9%), donde en el caso de las empresas no valencianas destacan los servicios de información y comunicaciones (TIC).

El 78,6% de la financiación NGEU que han obtenido las empresas valencianas vía adjudicaciones se concentra en el sector de la construcción y el 17,4% en los servicios. El peso de la construcción es 29 puntos porcentuales superior en relación con el que tiene el sector en las empresas de otras CC. AA.

Gráfico 3.10. Distribución del importe adjudicado de fondos NGEU por sector de actividad de las empresas adjudicatarias¹. Acumulado hasta diciembre de 2022 (porcentaje)



¹Entre paréntesis se muestra el importe, en millones de euros, captado por las empresas de cada sector de actividad.

Fuente: Gobierno de España (2023b), Ministerio de Hacienda y Función Pública (2023b), ContraPublvie, Bureau van Dijk (SABI) y elaboración propia.

3.13. ¿Existen diferencias en las características económico-financieras de las empresas adjudicatarias valencianas vs. adjudicatarias de otras regiones?

Con objeto de responder a esta pregunta, y utilizando la base de datos SABI que ofrece información a nivel de empresa, se han analizado algunas características económico-financieras como la productividad, la liquidez, la rentabilidad, el endeudamiento, el peso de la carga financiera, el riesgo de liquidez y de fragilidad financiera (**cuadro 3.3**).

En el caso de la productividad del empleo (aproximada por el valor añadido por trabajador), las empresas valencianas adjudicatarias son un 11% menos productivas que las empresas también adjudicatarias del resto de España, siendo una característica que se reproduce para el total de empresas del sector privado de la Comunitat Valenciana. Por tanto, la menor productividad es un rasgo que vuelve a aparecer, pero en esta ocasión con más intensidad en las empresas que han recibido financiación de fondos NGEU vía licitaciones.

A pesar de la menor productividad, la rentabilidad de las empresas valencianas adjudicatarias en licitaciones de fondos NGEU (medida como cociente entre el EBIT e ingresos financieros con respecto al

activo) es un 73,3% superior a la del resto de empresas adjudicatarias de otras regiones.

Respecto a la liquidez, el activo corriente de las empresas valencianas adjudicatarias es 1,3 veces superior a su pasivo corriente, siendo esta ratio un 26,6% superior a la del resto de empresas, lo que implica una mayor holgura financiera frente a imprevistos. Por este motivo, el riesgo de liquidez (porcentaje de empleo en empresas con una ratio de liquidez inferior a la unidad) es la mitad del que tienen las empresas de otras regiones.

En el caso del endeudamiento, la deuda con coste equivale al 19,2% del activo de las empresas valencianas adjudicatarias de fondos NGEU, ratio que es 16 puntos porcentuales inferior a las empresas de otras CC. AA. Esto genera una situación de menor vulnerabilidad financiera frente a la actual subida de tipos de interés, como refleja el indicador de riesgo de fragilidad financiera (porcentaje de empresas con una ratio de deuda superior a la mediana del sector y con una ratio de cobertura de intereses menos de la unidad o una rentabilidad del activo negativa), que es un 27% inferior en las empresas valencianas.

Las empresas valencianas adjudicatarias de fondos NGEU, en relación con las adjudicatarias de otras CC. AA., son más rentables, tienen mayor liquidez, un menor endeudamiento con una mayor ratio de cobertura de intereses (son menos vulnerables desde el punto de vista financiero ante una subida de tipos de interés), pero son menos productivas.

Cuadro 3.3. Indicadores económico-financieros de las empresas adjudicatarias de fondos NGEU hasta diciembre de 2022. Empresas adjudicatarias valencianas vs. resto empresas¹

	Empresas adjudicatarias valencianas	Empresas adjudicatarias de otras CC. AA.	Índice empresas de otras CC.AA. =100
Indicadores económicos			
Productividad (Valor añadido por empleado, euros)	58.200	65.418	89,0
Liquidez (Ratio activo corriente sobre pasivo corriente)	1,3	1,0	126,6
Endeudamiento (% deuda con coste sobre activo total)	19,2	35,6	54,1
Rentabilidad del activo (% EBIT e ingresos financieros sobre el activo total medio)	6,1	3,5	173,3
Ratio de cobertura de intereses (ratio EBIT e ingresos financieros sobre costes financieros)	7,4	2,8	266,0
Indicadores de vulnerabilidad financiera			
Riesgo de liquidez (% empleo en empresas con ratio de liquidez inferior a 1)	7,9	17,0	46,6
Riesgo de fragilidad financiera (% en empresas con ratio de deuda superior a la mediana del sector y con una RCI < 1 o ROA < 0)	7,5	10,2	72,9

¹ Se ha considerado la muestra de empresas para las que se dispone de información económico-financiera de 2021, año más reciente para el que SABI proporciona estos datos. Fuente: Gobierno de España (2023b), Ministerio de Hacienda y Función Pública (2023b), ContraPublívie, Bureau van Dijk (SABI) y elaboración propia.

4. ANÁLISIS DE LAS SUBVENCIONES FINANCIADAS CON CARGO A FONDOS NGEU CONCEDIDAS A EMPRESAS

De igual forma que se ha hecho en el anterior capítulo para licitaciones, el objetivo de este capítulo es analizar los fondos NGEU que a través de subvenciones y ayudas públicas, han sido beneficiarias las empresas. Para ello, como se ha descrito en el capítulo 2, las subvenciones analizadas y que tienen como destino final al tejido empresarial suponen un total de ayudas de 2.923 millones de euros de los que se han beneficiado a 76.916 empresas.

Siguiendo el mismo esquema del capítulo anterior, el análisis se estructura en torno a una serie de cuestiones de interés relacionadas con la ubicación de la sede social de las empresas beneficiarias y el órgano contratante: ¿qué parte de las subvenciones financiadas con fondos NGEU tiene como destino final el tejido empresarial de la Comunitat Valenciana?; ¿cuántas empresas valencianas han resultado beneficiarias de estas ayudas?; ¿cuánto representa el

importe concedido a las empresas de cada región en relación al PIB y a su población?; ¿de qué nivel de sector público resultan más beneficiadas las empresas valencianas?; ¿cuánto son capaces de captar nuestra empresas de las ayudas concedidas por el SPE?

Asimismo, se analiza el perfil de las empresas valencianas beneficiarias de subvenciones financiadas con cargo a fondos NGEU respondiendo a las siguientes cuestiones: ¿en qué provincias se localizan las empresas de la Comunitat Valenciana beneficiarias de ayudas financiadas por fondos NGEU?; ¿qué tamaño tienen estas empresas?; ¿en qué sectores de actividad se concentran las subvenciones concedidas?; ¿existen diferencias en las características económico-financieras de las empresas beneficiarias valencianas respecto a las beneficiarias de otras regiones?

4.1. ¿Qué parte de las subvenciones a cargo de los fondos NGEU tiene como destino final el tejido empresarial de la Comunitat Valenciana? ¿Cuántas empresas valencianas han resultado beneficiarias de estas ayudas?

El importe concedido a empresas con información en SABI en las subvenciones financiadas con cargo a fondos NGEU del conjunto del sector público español ascendía a 2.923 millones de euros en diciembre de 2022. Del mismo modo que en las licitaciones, la primera cuestión a analizar es cómo se distribuye geográficamente este importe de acuerdo con la localización de la sede social de las empresas beneficiarias.

El **gráfico 4.1** muestra el peso que la Comunitat Valenciana tiene tanto en el número de empresas beneficiarias de estas ayudas (panel a) como en el volumen de recursos económicos que estas suponen (panel b).

En términos de número de empresas, 8.457 empresas valencianas han sido beneficiarias de alguna ayudas procedente de los fondos NGEU.

Esto significa que la Comunitat Valenciana concentra el 11% del total de empresas receptoras de estas ayudas, situándose así como la cuarta del *ranking* nacional.

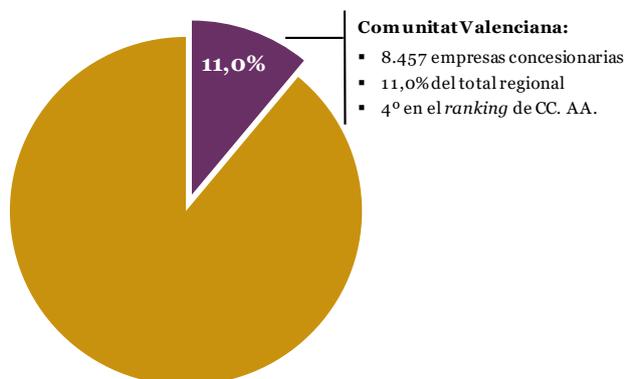
Estas ayudas dirigidas a las empresas valencianas les han permitido recibir 221,8 millones de euros, teniendo así una cuota del 7,6% del total de ayudas concedidas para empresas a nivel nacional. En este caso, el tejido empresarial valenciano se sitúa en la quinta posición del *ranking* por volumen de ayudas percibidas.

Si se tiene en cuenta el número de empresas beneficiarias y el importe total percibido por las mismas, se obtiene que la ayuda media procedente de fondos NGEU para las empresas valencianas es de 26.224 euros, un cantidad que se sitúa un 30% por debajo del importe medio nacional.

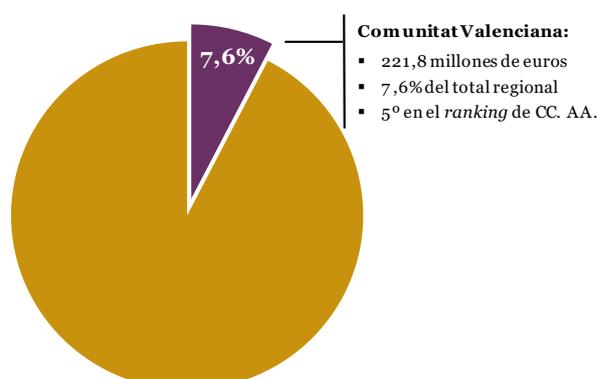
8.457 empresas valencianas han resultado beneficiarias de ayudas dirigidas al sector empresarial financiadas con fondos NGEU, habiendo percibido 221,8 millones de euros hasta diciembre de 2022 (7,6% del total nacional).

Gráfico 4.1. Peso de la Comunitat Valenciana en las empresas beneficiarias e importe concedido de las subvenciones con cargo a fondos NGEU. Acumulado hasta diciembre de 2022 (porcentaje)

a) Empresas concesionarias



b) Importe concedido



Fuente: Gobierno de España (2023b), IGAE (2023) y elaboración propia.

4.2. ¿Cuánto representa el importe de ayudas concedido a empresas en relación con el PIB y la población de cada región?

Si tenemos en cuenta el tamaño de cada economía en términos de PIB y población, y se compara con el importe concedido en subvenciones financiadas con fondos NGEU a las empresas de cada región, puede observarse cuál es la posición relativa de la Comunitat Valenciana en comparación con la mejor y peor región, y con la media del conjunto de CC. AA. (**gráfico 4.2**).

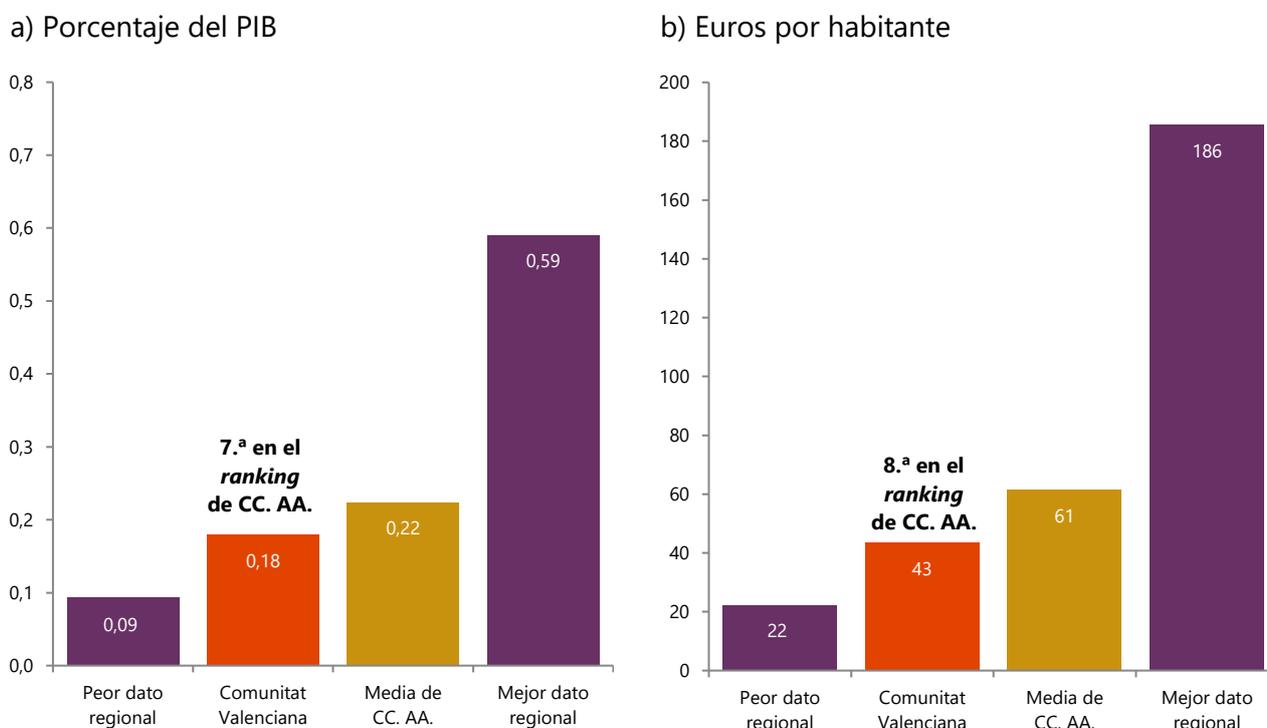
En términos de PIB regional (panel a), la Comunitat Valenciana es la séptima región que mayor porcentaje suponen las ayudas captadas por sus empresas en relación al PIB (0,18%), pero por debajo de la media regional (0,22%).

La situación se repite cuando la comparación se realiza en términos de población (panel b). El volumen de subvenciones percibido por las empresas valencianas supone 43 euros por habitante, de nuevo por debajo de la media regional (61 euros). En el *ranking*, la Comunitat Valenciana aparece en la posición octava.

En consecuencia, tanto en términos de PIB como de población, la Comunitat Valenciana se sitúa por debajo del dato medio nacional, un 20% y un 30%, respectivamente.

En relación con el PIB regional, el importe de subvenciones concedidas a empresas valencianas supone un 0,18%, porcentaje inferior a la media de las CC. AA. (0,22%) También el porcentaje es inferior en relación con la población (43 vs 61 euros por habitante).

Gráfico 4.2 Posición relativa de la Comunitat Valenciana en las subvenciones con cargo a fondos NGEU según el PIB regional y la población. Acumulado hasta diciembre de 2022



Fuente: Gobierno de España (2023b), IGAE (2023) y elaboración propia.

4.3. ¿De qué nivel de sector público resultan beneficiarias de subvenciones NGEU las empresas valencianas?

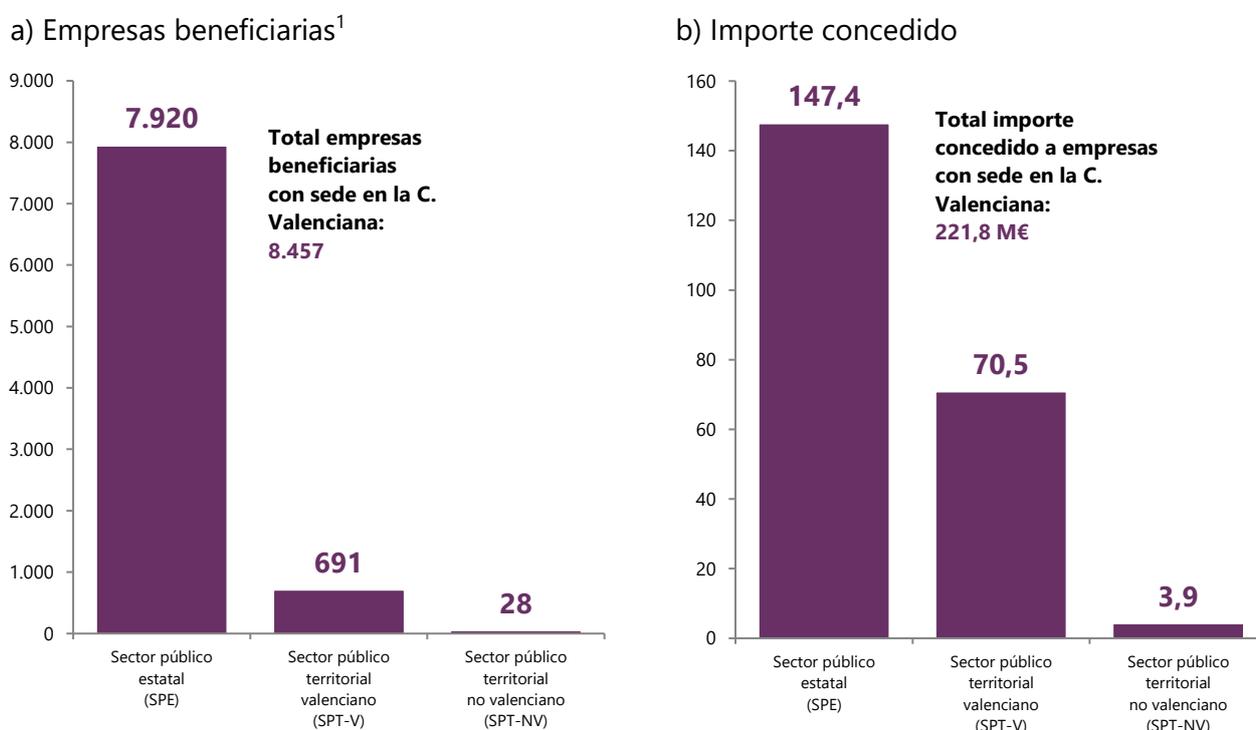
El **gráfico 4.3** presenta la distribución de las empresas beneficiarias valencianas y el importe concedido a las mismas en subvenciones financiadas con cargo a fondos NGEU. En el caso concreto de las subvenciones concedidas a las 8.457 empresas valencianas por un importe de 221,8 millones de euros, el 66,5% ha sido captado en convocatorias del SPE (147,4 millones), el 31,8% en convocatorias del SPT valenciano (70,5 millones) y los 3,9 millones restantes en convocatorias del SPT de otras comunidades

autónomas (probablemente por empresas que tienen la sede social en la Comunitat Valenciana pero cuentan con algún centro de trabajo en la comunidad que les ha concedido la subvención).

La cuantía media que recibe cada empresa valenciana de las subvenciones procedentes del SPE es de 18.617 euros, siendo una cantidad muy superior en el caso de las concedidas por el SPT valenciano (101.995 euros).

El 66,5% del importe de las subvenciones recibidas por empresas valencianas de fondos NGEU tiene su origen en convocatorias del SPE (147,4 millones de euros) y el 31,8% del SPT valenciano (70,5 millones). La cuantía media de las ayudas percibidas por las empresas valencianas convocadas por el SPT valenciano (101.995 euros) es muy superior a la que perciben del SPE (18.617 euros).

Gráfico 4.3. Empresas valencianas beneficiarias de subvenciones con cargo a fondos NGEU y volumen concedido según el sector público convocante. Acumulado hasta diciembre de 2022



¹ La suma del número de empresas valencianas beneficiarias de cada nivel de sector público es 8.639, si bien empresas distintas son 8.457 ya que hay empresas que han obtenido ayudas en convocatorias pertenecientes a órganos de distintos niveles de sector público. Es por ello que en el panel a de este gráfico no se muestra la distribución porcentual.

Fuente: Gobierno de España (2023b), IGAE (2023), Bureau van Dijk (SABI) y elaboración propia.

4.4. ¿Qué peso tiene el tejido empresarial valenciano en las ayudas con cargo a los fondos NGEU convocadas por el SPE?

Para el caso de las subvenciones y ayudas públicas convocadas por el SPT de cada comunidad autónoma, los beneficiarios son en mayor medida empresas de la propia comunidad que realiza la convocatoria. Esto es razonable en tanto que las convocatorias regionales se limitan a la actuación en su propio territorio, y solo aquellas empresas con sede social en otras comunidades y que tengan algún centro de trabajo en el territorio en el que se convoca la ayuda podrán acceder a ellas. Por este motivo, la mayoría de ayudas convocadas por el SPT suelen darse en empresas de la misma comunidad.

En este punto quizá tiene más interés conocer, al igual que en las licitaciones, qué capacidad de obtención de ayudas con cargo a fondos NGEU tienen las empresas valencianas de las convocatorias lanzadas desde el SPE y a las que pueden presentarse cualquier empresa de ámbito nacional sin discriminación geográfica¹⁴ (**gráfico 4.4**).

Hasta diciembre de 2022 7.920 empresas valencianas han logrado beneficiarse de alguna de

las subvenciones convocadas por el SPE, lo que representa un 11,9% del total de empresas beneficiarias, siendo la cuarta región española que más empresas beneficiarias tiene del SPE.

Las ayudas del SPE financiadas con cargo a los fondos NGEU han aportado un total de 147,4 millones de euros al tejido empresarial valenciano. Esto supone que la cuota valenciana sea un 6,1% del importe total concedido, situándose en la quinta posición del *ranking* regional. Este peso, por debajo del peso valenciano en población y PIB, viene marcado por la fuerte concentración de las ayudas del SPE a las empresas madrileñas y catalanas, que concentran más de la mitad de estas subvenciones.

Como promedio, cada empresa valenciana que ha resultado beneficiaria del SPE ha obtenido 18.617 euros, una cifra que es prácticamente la mitad de la que han obtenido de media las empresas del conjunto de regiones españolas (36.649 euros).

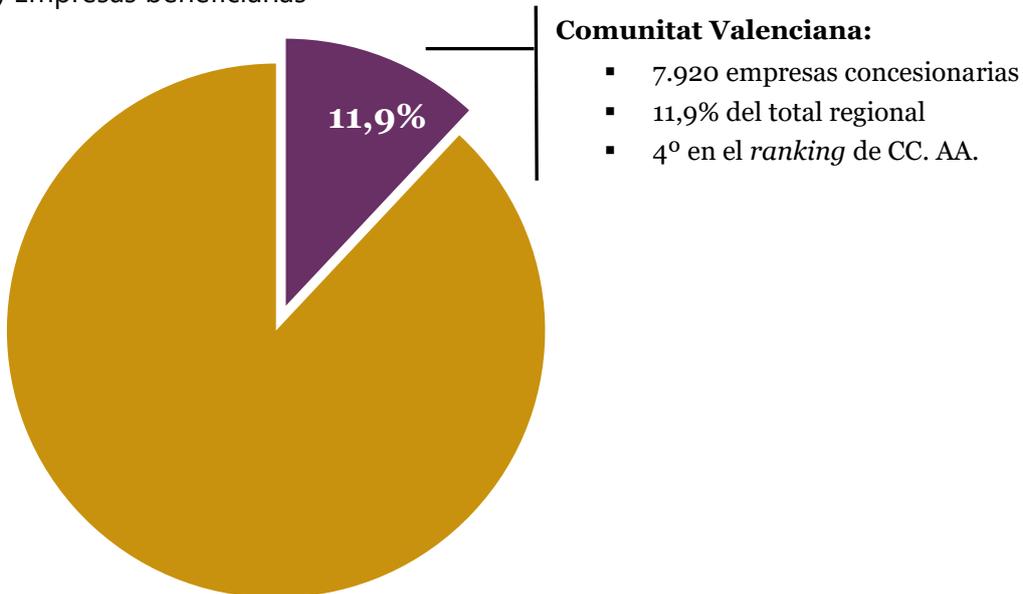
El 6,1% del total de subvenciones que ha concedido el SPE con cargo a fondos NGEU ha ido a parar a empresas valencianas (147,4 millones de euros), ocupando la quinta posición del ranking regional. Destaca la fuerte concentración de las concesiones del SPE a las empresas madrileñas y catalanas que obtienen más del 50% del total de subvenciones concedidas por el Estado y sus organismos autónomos.

¹⁴ Podría darse el caso de que alguna subvención del SPE se dirija exclusivamente a empresas de un determinado territorio con el fin de potenciar o ayudar al sector

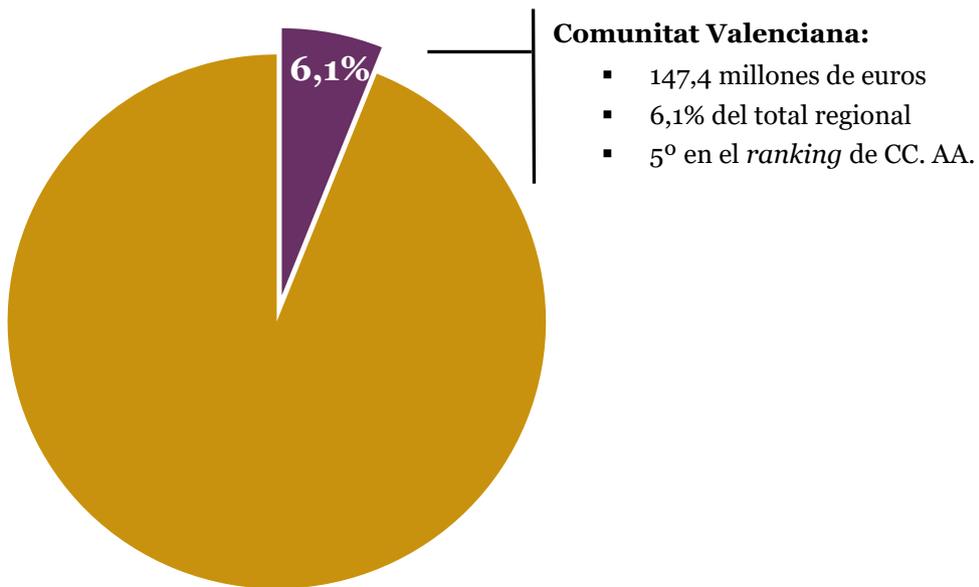
empresarial de alguna zona con ciertas particularidades, pero esta no es la tónica general en las convocatorias del Estado.

Gráfico 4.4. Peso de la Comunitat Valenciana en las empresas beneficiarias e importe concedido en las subvenciones del SPE con cargo a fondos NGEU. Acumulado hasta diciembre de 2022 (porcentaje)

a) Empresas beneficiarias



b) Importe concedido



Fuente: Gobierno de España (2023b), IGAE (2023), Bureau van Dijk (SABI) y elaboración propia.

4.5. ¿En qué provincias se localizan las empresas de la Comunitat Valenciana beneficiarias de fondos NGEU vía subvenciones?

Tras evaluar la participación de las empresas valencianas en las subvenciones financiadas con fondos NGEU, observamos el perfil y características de las mismas. En primer lugar, conviene analizar si, al igual que ocurre con las empresas de Madrid con respecto a las empresas del resto de comunidades autónomas, existe también una mayor concentración de empresas beneficiarias en la provincia de Valencia con respecto al resto de provincias valencianas, Castellón y Alicante.

El **cuadro 4.1** presenta la distribución de las empresas valencianas beneficiarias de subvenciones financiadas con cargo a NGEU, con independencia de si son convocadas por el SPE o el SPT, y del importe concedido hasta diciembre de 2022 según la provincia donde se ubica la sede social de la empresa.

De las 8.457 empresas valencianas beneficiarias, el 51,8% están localizadas en la provincia de Valencia, seguido por las empresas de Alicante (35,4%) y las de Castellón (12,9%).

En términos de importe concedido, la concentración todavía es mayor en las empresas de la provincia de Valencia. Así, de los 221,8 millones de euros percibido por el tejido empresarial de la Comunitat Valenciana, el 61,5% tiene como destino empresas con sede social en la provincia de Valencia (136,4 millones de euros), el 25,5% en Alicante (56,5 millones) y el 13% restante en Castellón (28,9 millones).

El importe medio de las ayudas es más elevado en la provincia de Valencia (31.158 euros por beneficiario), seguida por Castellón (26.575 euros) y Alicante (18.877 euros).

Las empresas con sede social en la provincia de Valencia acaparan el 61,5% de importe concedido de las subvenciones que han tenido como destino el sector empresarial de la Comunitat Valenciana. El 25,5% se dirige a empresas alicantinas y el 13% restante a empresas con sede social en Castellón.

Cuadro 4.1. Número de empresas valencianas beneficiarias de fondos NGEU y volumen concedido según provincia en la que se localiza la sede social. Acumulado hasta diciembre de 2022

	Número de empresas beneficiarias	Importe concedido (millones de euros)
a) Valores absolutos		
Alicante	2.991	56,5
Castellón	1.089	28,9
Valencia	4.377	136,4
C. Valenciana	8.457	221,8
b) Distribución territorial (%)		
Alicante	35,4%	25,5%
Castellón	12,9%	13,0%
Valencia	51,8%	61,5%
C. Valenciana	100,0%	100,0%

Fuente: Gobierno de España (2023b), IGAE (2023), Bureau van Dijk (SABI) y elaboración propia.

4.6. ¿Qué tamaño tienen las empresas valencianas beneficiarias de fondos NGEU?

Atendiendo al tamaño de las empresas beneficiarias de las subvenciones financiadas con fondos NGEU, el **cuadro 4.2** muestra la distribución del importe concedido a empresas valencianas y no valencianas según el tamaño de la empresa, distinguiendo entre micro, pequeña, mediana y gran empresa.

El mayor porcentaje de los 221,8 millones de subvenciones NGEU que han sido concedidos a empresas valencianas hasta diciembre de 2022, tienen como destino pequeñas empresas (37,6%, entre 10 y 49 empleados), seguido en igualdad de importancia por las microempresas (menos de 10 trabajadores) y empresas medianas, ambas concentrando un 22,9% cada una de ellas.

Es importante destacar que las pymes valencianas concentran el 83,4% del importe percibido por el tejido empresarial valenciano (185

millones de euros), mientras que las grandes empresas de la Comunitat Valenciana son beneficiarias del 16,6% restante (36,8 millones), mostrando así esa mayor orientación de las subvenciones hacia empresas de menor tamaño.

Considerando únicamente las subvenciones convocadas por el SPE, el peso de las grandes empresas valencianas aumenta ligeramente hasta el 20,4%. En las ayudas convocadas desde el SPT la orientación es todavía más clara hacia las pymes valencianas, que concentran el 91% del total concedido por el SPT.

Si comparamos esta distribución por tamaños del tejido empresarial valenciano con el del resto de CC. AA., destaca en el primero el mayor peso de las empresas pequeñas (12,6 puntos porcentuales más que en el resto de regiones) y el menor de las grandes (29 puntos menos).

Mientras que las pymes valencianas han sido beneficiarias del 83,4% del total de subvenciones captadas por el tejido valenciano de fondos NGEU (185 millones de euros), en el resto de regiones las pymes concentran un menor porcentaje (54,4%), siendo en consecuencia menor el peso de las grandes empresas en la Comunitat Valenciana (16,6% vs. 45,6%).

Cuadro 4.2. Importe concedido de las subvenciones con cargo a fondos NGEU según tamaño de la empresa y administración convocante. Acumulado hasta diciembre de 2022

	Sector Público Estatal (SPE)	Sector Público Territorial (SPT)	Total
a) Empresas con sede en la C. Valenciana (millones de euros)			
Microempresas	31,3	19,4	50,7
Empresas pequeñas	69,1	14,3	83,4
Empresas medianas	17,0	33,8	50,8
Empresas grandes	30,0	6,7	36,8
Total empresas	147,4	74,3	221,8
b) Comparativa regional. Distribución del importe (porcentajes)			
b.1. En empresas con sede en la Comunitat Valenciana			
Microempresas	21,3%	26,1%	22,9%
Empresas pequeñas	46,9%	19,3%	37,6%
Empresas medianas	11,5%	45,5%	22,9%
Empresas grandes	20,4%	9,1%	16,6%
Total empresas	100,0%	100,0%	100,0%
b.2. En empresas con sede fuera de la Comunitat Valenciana			
Microempresas	14,1%	28,1%	16,2%
Empresas pequeñas	25,1%	24,8%	25,0%
Empresas medianas	11,2%	23,5%	13,1%
Empresas grandes	49,6%	23,6%	45,6%
Total empresas	100,0%	100,0%	100,0%

Fuente: Gobierno de España (2023b), IGAE (2023) y elaboración propia.

4.7. ¿En qué sectores se concentran las subvenciones concedidas a empresas valencianas?

Un rasgo importante del análisis del perfil de las empresas beneficiarias de subvenciones financiadas con cargo a fondos NGEU es conocer el sector al que pertenecen. El **gráfico 4.5** muestra la distribución del importe concedido a empresas en subvenciones del conjunto del sector público según el sector de actividad al que pertenecen de acuerdo con la CNAE-2009 distinguiendo entre las empresas beneficiarias con sede social en la Comunitat Valenciana (panel *a*) y las empresas beneficiarias con sede social en otras regiones (panel *b*).

De los 221,8 millones de subvenciones de fondos NGEU concedidos a empresas con sede social en la Comunitat Valenciana, el 65,6% (145,5 millones de euros) se han concedido a empresas del sector servicios. Le sigue en importancia la industria (34,1 millones, 15,4%) y la construcción (32,4 millones, 14,6%). El peso de las ayudas a empresas agrícolas o energéticas es mucho más reducido.

En comparación con las empresas beneficiarias que no son valencianas, la concentración de subvenciones en el sector servicios es 10 puntos porcentuales inferior en las valencianas, presentando una mayor orientación hacia las empresas constructoras en el caso de la Comunitat

Valenciana (9 puntos mayor que en el resto de España).

Dada la importancia de las empresas del sector servicios entre las beneficiarias de las subvenciones financiadas por NGEU, resulta de interés analizar si existen diferencias entre ellas cuando se baja al nivel de ramas de actividad (**cuadro 4.3**).

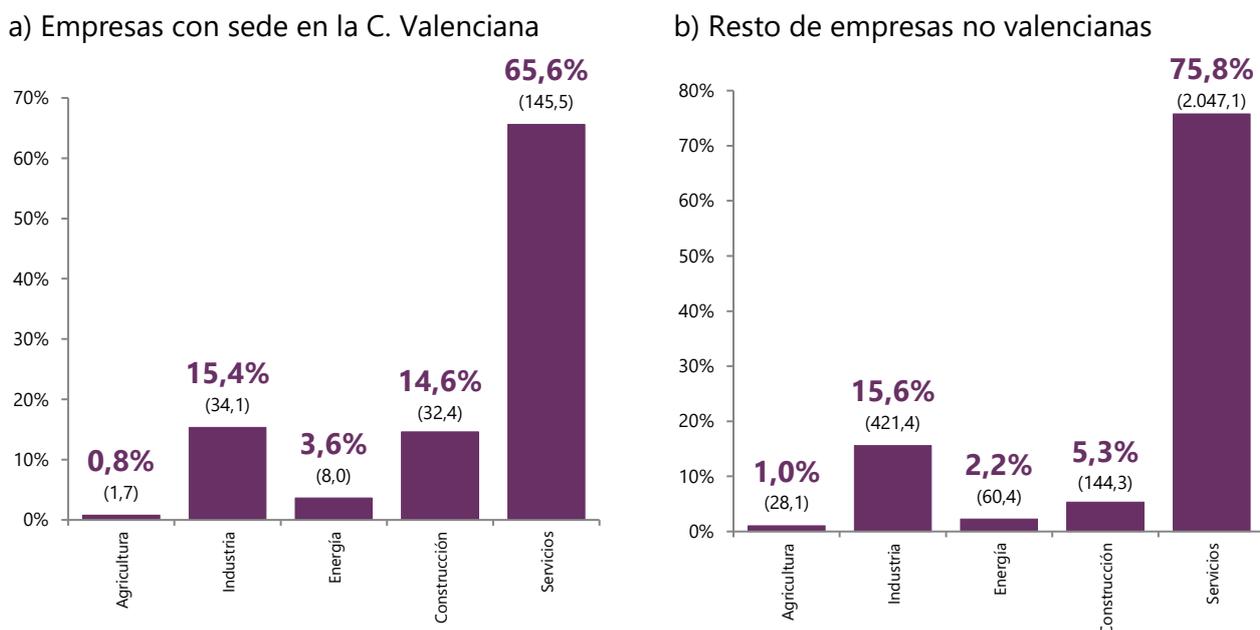
De las empresas valencianas beneficiarias del sector servicios a las que se les ha concedido un total de 145,5 millones de euros, destaca la cuantía de subvenciones a empresas del sector comercio (29,2 millones), junto a las empresas de telecomunicaciones (26,3 millones), servicios de I+D (17,4 millones) y empresas sanitarias y educativas (17,5 millones).

En el tejido empresarial industrial de la Comunitat Valenciana, que ha percibido 34,1 millones de euros, los sectores más beneficiados han sido el del caucho y plástico (7,3 millones) y las empresas químicas o farmacéuticas (6,5 millones).

En el resto de España se observa una mayor concentración de las ayudas en el sector de las telecomunicaciones (38,6%) y en la industria metalúrgica (23,2%).

El 65,6% de las subvenciones que han obtenido las empresas valencianas de los fondos NGEU han sido captados por empresas del sector servicios, concentrándose principalmente en el comercio, el sector de la informática y de telecomunicaciones, servicios de I+D, y actividades vinculadas con la sanidad y la educación. El peso de las ayudas a las empresas constructoras valencianas es 9 puntos superior que en el resto de España.

Gráfico 4.5. Distribución del importe concedido de subvenciones financiadas por fondos NGEU según sector de actividad de las empresas beneficiarias¹. Acumulado hasta diciembre de 2022 (porcentaje)



¹Entre paréntesis se muestra el importe, en millones de euros, obtenido por las empresas de cada sector de actividad.

Fuente: Gobierno de España (2023b), IGAE (2023), Bureau van Dijk (SABI) y elaboración propia.

Cuadro 4.3. Distribución del número de empresas beneficiarias e importe concedido de subvenciones financiadas por fondos NGEU por ramas de actividad. Empresas valencianas vs. empresas de otras CC. AA. Acumulado hasta diciembre de 2022 (porcentaje)

	Empresas con sede en la C. Valenciana		Comparativa regional. Distribución del importe concedido (porcentajes)	
	Número de empresas beneficiarias	Importe concedido (millones de euros)	Empresas con sede en la C. Valenciana	Empresas con sede fuera de la C. Valenciana
a) Total sectores industriales	1.531	34,1	100,0%	100,0%
Alimentación, bebidas y tabaco	178	2,8	8,1%	14,5%
Textil, cuero y calzado	268	2,9	8,4%	2,7%
Madera, corcho y papel	208	1,9	5,5%	7,4%
Química y prod. farmacéuticos	85	6,5	19,2%	8,3%
Caucho y plástico	164	7,3	21,3%	7,0%
Metalurgia	239	3,0	8,9%	23,2%
Equipo eléctrico y electrónico	144	3,9	11,4%	14,1%
Automoción	14	3,2	9,4%	16,6%
Muebles y otra industria	231	2,6	7,7%	6,2%
b) Totales sectores de servicios	5.782	145,5	100,0%	100,0%
Comercio	2.381	29,2	20,1%	8,8%
Transporte	545	11,6	8,0%	7,2%
Hostelería	532	7,5	5,1%	3,0%
Información y comunicaciones	168	26,3	18,1%	38,6%
Actividades financieras	98	0,6	0,4%	0,6%
Actividades inmobiliarias	244	4,0	2,7%	1,5%
Consultorías e ingenierías	668	11,6	8,0%	7,4%
Servicios de I+D	38	17,4	12,0%	5,1%
Publicidad y estudios de mercado	149	2,3	1,6%	1,4%
Activ. de investigación	353	11,4	7,8%	2,7%
Sanidad y educación	387	17,5	12,0%	21,0%
Actividades artísticas y recreativas	219	6,0	4,1%	2,8%

Fuente: Gobierno de España (2023b), IGAE (2023), Bureau van Dijk (SABI) y elaboración propia.

4.8. ¿Existen diferencias en las características económico-financieras de las empresas beneficiarias valencianas vs. las beneficiarias de otras regiones?

Al igual que analizamos en el caso de las licitaciones, tiene interés analizar el perfil de las empresas valencianas que han sido beneficiarias de subvenciones vía fondos NGEU desde el punto de vista económico-financiero (**cuadro 4.4**).

En comparación con las empresas beneficiarias de otras regiones, las valencianas: a) tienen un nivel de productividad del trabajo un 17,8% más reducido; b) presentan un nivel de liquidez

similar pero el riesgo de liquidez es mucho mayor al tener una mayor concentración del empleo en empresas con baja liquidez; c) están menos endeudadas, lo que las hace menos frágiles desde el punto de vista financiero y menos vulnerables ante un endurecimiento en el acceso a la financiación; y d) son prácticamente igual de rentables, con una rentabilidad del activo del 5,7% frente al 5,8% de las empresas beneficiarias de otras regiones.

En comparación con las empresas beneficiarias de otras regiones, las valencianas que han obtenido ayudas procedentes de fondos NGEU están menos endeudadas y son menos vulnerables a posibles subidas de tipos de interés, pero de nuevo destacan por tener una menor productividad, un problema estructural del tejido empresarial valenciano.

Cuadro 4.4. Indicadores económico-financieros de las empresas beneficiarias de subvenciones financiadas por fondos NGEU hasta diciembre de 2022. Empresas beneficiarias valencianas vs. resto empresas beneficiarias. 2021¹

	Empresas beneficiarias valencianas	Empresas beneficiarias de otras CC. AA.	Índice empresas de otras CC.AA. = 100
Indicadores económicos			
Productividad (<i>Valor añadido por empleado, euros</i>)	51.069	62.143	82,2
Liquidez (<i>Ratio activo corriente sobre pasivo corriente</i>)	1,4	1,4	102,0
Endeudamiento (<i>% deuda con coste sobre activo total</i>)	29,5	33,2	88,8
Rentabilidad del activo (<i>% EBIT e ingresos financieros sobre el activo total medio</i>)	5,7	5,8	98,3
Ratio de cobertura de intereses (<i>ratio EBIT e ingresos financieros sobre costes financieros</i>)	6,5	5,5	117,4
Indicadores de vulnerabilidad financiera			
Riesgo de liquidez (<i>% empleo en empresas con ratio de liquidez inferior a 1</i>)	20,7	16,7	124,4
Riesgo de fragilidad financiera (<i>% en empresas con ratio de deuda superior a la mediana del sector y con una RCI < 1 o ROA < 0</i>)	11,1	11,3	98,4

¹ Se ha considerado la muestra de empresas para las que se dispone de información económico-financiera de 2021, año más reciente para el que SABI proporciona estos datos.

Fuente: Gobierno de España (2023b), IGAE (2023), Bureau van Dijk (SABI) y elaboración propia.

5. PERSPECTIVA GLOBAL DE LAS EMPRESAS BENEFICIARIAS DE LICITACIONES Y SUBVENCIONES CON CARGO A FONDOS NGEU

Una vez hemos analizado las empresas adjudicatarias y beneficiarias de las licitaciones y las subvenciones financiadas con cargo a los fondos NGEU, podemos tener una visión conjunta de los fondos que han llegado al sector empresarial valenciano a fecha diciembre de 2022. En este análisis se tienen en cuenta tanto las licitaciones adjudicadas como las subvenciones concedidas a las empresas por el conjunto del sector público (SPE y SPT).

De nuevo, este capítulo se estructura en torno a las siguientes cuestiones: ¿qué parte del

volumen adjudicado por licitaciones y concedido mediante subvenciones a cargo de los fondos NGEU han sido asignados a las empresas valencianas?; ¿cuál es la naturaleza de estos fondos que llegan a las empresas valencianas: licitaciones o subvenciones?; ¿qué sectores valencianos son los más beneficiados por estos fondos?; ¿qué sucede con los recursos que proceden de licitaciones o subvenciones convocadas por el SPE?; ¿cuál es la posición relativa en total de la Comunitat Valenciana frente al resto de empresas de otros territorios?

5.1. ¿Qué parte del total de recursos financiados con fondos NGEU tiene como destino final la Comunitat Valenciana?

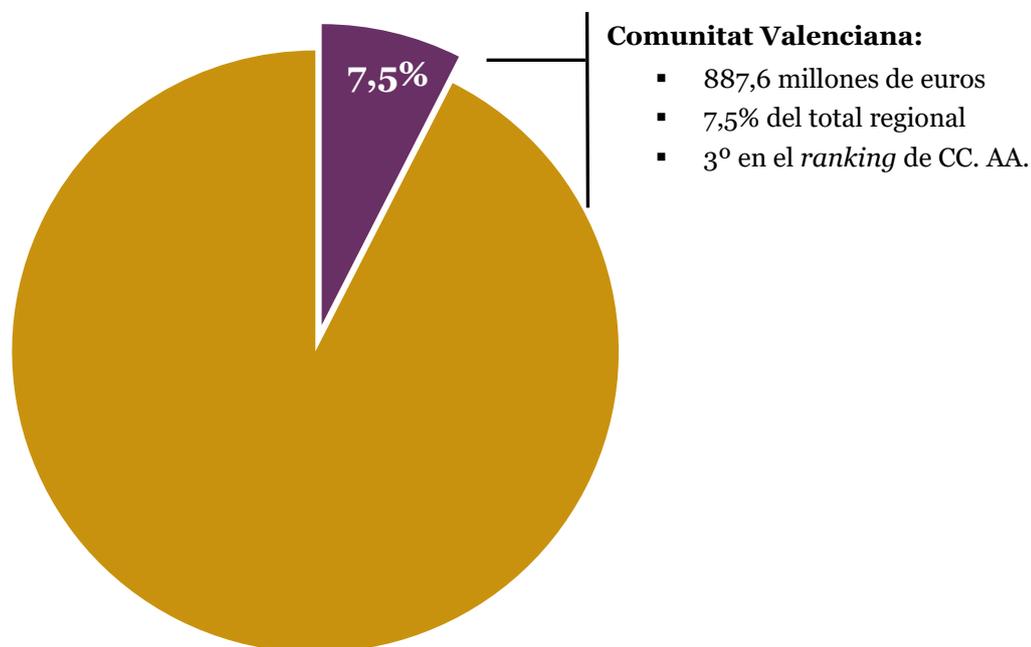
Si tenemos en cuenta la totalidad de recursos financiados a cargo de los fondos NGEU que obtienen las empresas, tanto si es a través de licitaciones como de subvenciones, el tejido empresarial de la Comunitat Valencia ha logrado captar 887 millones de euros hasta diciembre de 2022 (**gráfico 5.1**).

Este volumen de recursos sitúa a la Comunitat Valenciana como tercera región española receptora de fondos procedentes de NGEU por parte

de las empresas. En concreto, las empresas valencianas han obtenido el 7,5% del total de recursos adjudicados (licitaciones) o concedidos (subvenciones). Aunque la Comunitat Valenciana es la tercera del *ranking*, es un porcentaje reducido y muy alejado de los elevados porcentajes que consiguen las empresas con sede social en la Comunidad de Madrid y Cataluña. Esta dos últimas CC.AA. concentran más del 60% del importe concedido en licitaciones y subvenciones.

Del total de fondos NGEU que han captado hasta diciembre de 2022 las empresas españolas, tanto vía licitaciones como subvenciones, el tejido empresarial valenciano concentra el 7,5%, solo por detrás de las empresas madrileñas y catalanas que acaparan conjuntamente más del 60%.

Gráfico 5.1. Peso de las empresas valencianas en el importe total adjudicado mediante licitaciones y concedido en subvenciones financiadas por los fondos NGEU al tejido empresarial. Acumulado hasta diciembre de 2022 (porcentaje)



Fuente: Gobierno de España (2023b), Ministerio de Hacienda y Función Pública (2023b), ContraPublvie, IGAE (2023), Bureau van Dijk (SABI) y elaboración propia.

5.2. ¿De dónde proceden los fondos que llegan a las empresas valencianas: licitaciones o subvenciones?

En el caso de las empresas valencianas que han obtenido financiación de los fondos NGEU hasta diciembre de 2022, de los 887,6 millones conseguidos, el 75% ha sido captado vía licitaciones y el 25% a través de subvenciones (**gráfico 5.2**).

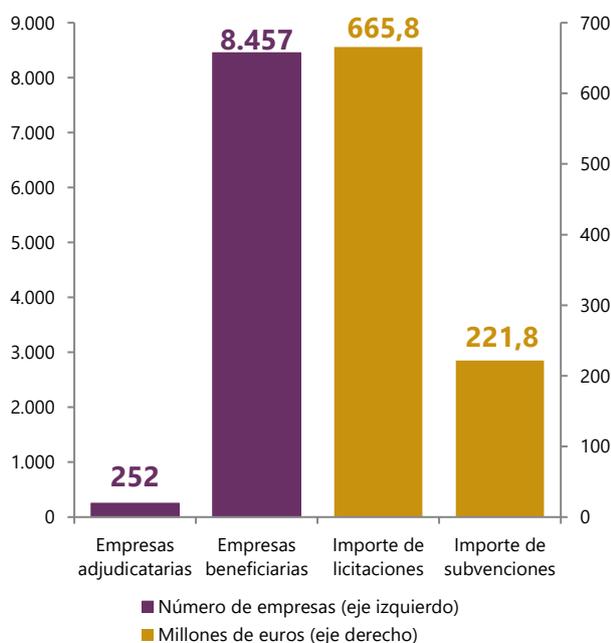
En conjunto, considerando tanto licitaciones como subvenciones, 8.641 empresas valencianas se han beneficiado de los fondos NGEU por una vía o por otra: 252 a través de licitaciones y 8.457 por subvenciones.

Existe una diferencia importante en el origen de los fondos obtenidos de licitaciones y subvenciones según la AA. PP. convocante. Así, mientras que el 60% de la financiación obtenida por licitaciones ha sido convocatorias procedentes del SPT, en el caso de las subvenciones ese porcentaje cae al 33%, ya que el mayor volumen de recursos que procede de subvenciones es gestionado desde el SPE.

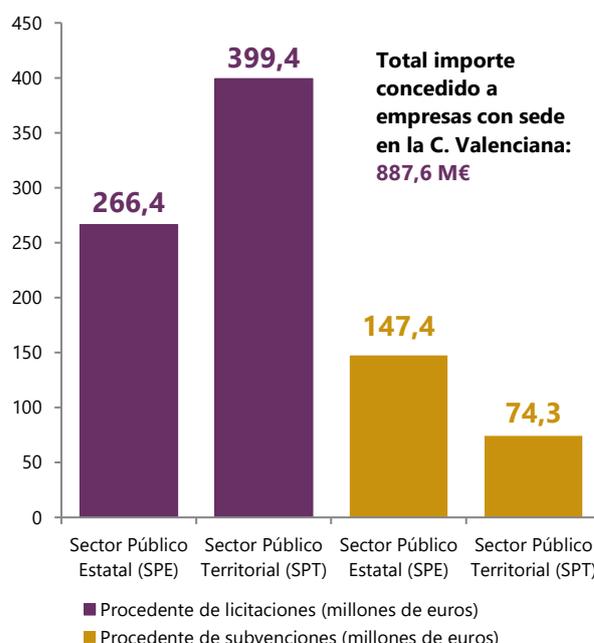
Hasta diciembre de 2022, 8.641 empresas valencianas han captado 887,6 millones de los fondos NGEU, el 75% vía licitaciones. Del importe captado mediante licitaciones el 60% procede de convocatorias del SPT, mientras que del importe procedente de subvenciones el 66% de las ayudas recibidas han sido convocadas por el SPE.

Gráfico 5.2. Número de empresas valencianas receptoras de fondos NGEU e importe recibido según proceda de licitaciones o subvenciones. Acumulado hasta diciembre de 2022

a) Número de empresas¹ e importe captado



b) Importe captado según el nivel de sector público convocante (millones de euros)



¹ El número total de empresas valencianas que han percibido importes procedentes de fondos NGEU, vía licitaciones o subvenciones, es de 8.641 empresas distintas. La suma de las empresas adjudicatarias y de las empresas beneficiarias da una cifra mayor ya que existen 68 empresas que han percibido fondos tanto por licitaciones como por subvenciones.

Fuente: Gobierno de España (2023b), Ministerio de Hacienda y Función Pública (2023b), ContraPublvie, IGAE (2023), Bureau van Dijk (SABI) y elaboración propia.

5.3. ¿Qué parte de las licitaciones y subvenciones del sector público estatal con cargo a los fondos NGEU tiene como destino el tejido empresarial valenciano?

En el caso concreto de los recursos concedidos exclusivamente por el SPE al sector empresarial procedentes de fondos NGEU, tanto vía subvenciones como licitaciones, son 7.953 empresas valencianas las que han obtenido recursos (panel a). Esto posiciona a la Comunitat Valenciana como la cuarta región que más empresas se benefician de las licitaciones y ayudas de origen estatal (**gráfico 5.4**).

En términos de recursos obtenidos, el tejido valenciano concentra el 5% del total, en concreto

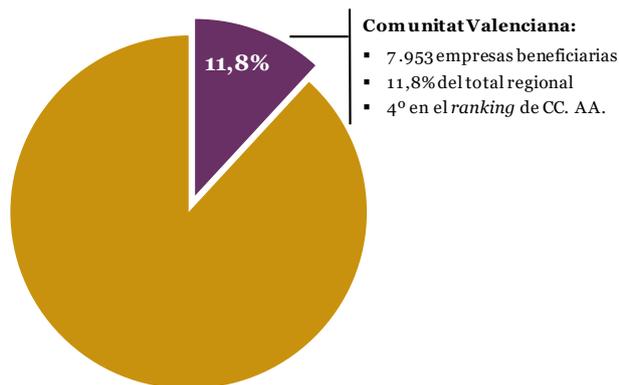
413,8 millones de euros: 266,4 mediante licitaciones y 147,4 de subvenciones. De esta forma, la Comunitat se sitúa en la posición quinta en el *ranking* nacional por importe adjudicado o concedido a empresas (panel b).

Este 5% de cuota regional está lejos del peso de la Comunitat Valenciana en el PIB o la población. Uno de los motivos de esta menor cuota es que las empresas de Cataluña y la Comunidad de Madrid acaparan casi el 65% de los recursos convocados por el SPE.

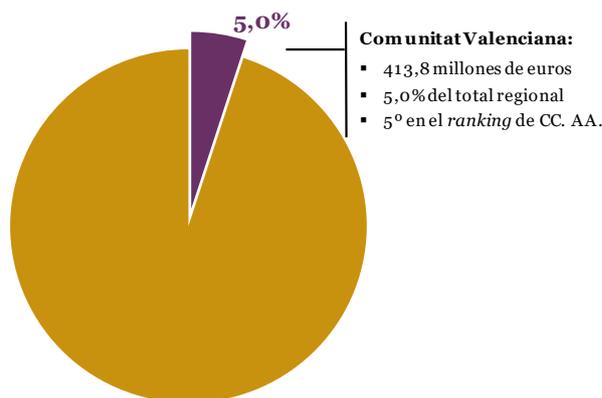
Las empresas valencianas han captado el 5% del total de fondos NGEU concedidos y adjudicados a empresas por el SPE (413,8 millones de euros), por detrás de las empresas de la Comunidad de Madrid, Cataluña, País Vasco y Galicia. Destacar que casi el 65% del total de fondos NGEU convocados por el SPE han ido a parar a empresas catalanas o madrileñas.

Gráfico 5.3. Peso de la Comunitat Valenciana en la distribución territorial de fondos NGEU en licitaciones y subvenciones del SPE que han llegado al sector empresarial según la localización de la sede social de la empresa. Acumulado hasta diciembre de 2022 (porcentaje)

a) Empresas perceptoras de fondos NGEU



b) Importe captado de fondos NGEU



¹ El número total de empresas valencianas que han percibido importes procedentes de fondos NGEU, vía licitaciones o subvenciones del SPE, es de 7.953 empresas distintas. La suma de las empresas adjudicatarias y de las empresas beneficiarias da una cifra mayor ya que existen 12 empresas que han percibido fondos tanto por licitaciones como por subvenciones.

Fuente: Gobierno de España (2023b), Ministerio de Hacienda y Función Pública (2023b), ContraPublVie, IGAE (2023), Bureau van Dijk (SABI) y elaboración propia.

5.4. *¿En qué provincias se concentran los fondos que llegan a empresas valencianas? ¿Qué tamaño tienen las empresas valencianas receptoras de fondos?*

Una vez cuantificados los recursos totales conseguidos por las empresas valencianas es importante conocer cómo se reparten los 887,6 millones entre provincias y también entre tipología de empresas según su tamaño (**cuadro 5.1.**).

Atendiendo a la localización provincial de las empresas valencianas que han recibido fondos, tanto vía licitaciones como subvenciones, el 75,9% de los fondos tuvo como destino empresas de la provincia de Valencia (673,7 millones de euros), situándose a continuación las empresas de Alicante (13,6%, lo que supone 120,7 millones) y las de Castellón (10,5% equivalente a 93,2 millones de euros).

Por su parte, si analizamos el tamaño de las empresas receptoras de recursos NGEU, un 62,8% del importe recae en pymes, entre las que destacan las medianas (275,6 millones de euros) y pequeñas empresas (201,1 millones). Las microempresas perciben 80,4 millones de euros, procedentes mayoritariamente de subvenciones.

Por su parte las grandes empresas valencianas han percibido 330,6 millones de euros procedentes de fondos NGEU (37,2% del total de fondos captados por empresas valencianas), de los que 293,8 millones proceden de licitaciones de obras y servicios a realizar y 36,8 millones de euros en concepto de subvenciones y ayudas públicas.

El 75,9% de los fondos conseguidos por las empresas con sede social en la Comunitat Valenciana financiados por NGEU se localizan en la provincia de Valencia. Atendiendo al tamaño empresarial, el 62,8% ha sido captado por pymes (con una mayor concentración en medianas y pequeñas), mientras que las grandes empresas concentran el 37,2% de los fondos como consecuencia de la captación a través de licitaciones.

Cuadro 5.1. Importe de los fondos NGEU percibidos por las empresas valencianas según la provincia en la que se localiza la sede social y el tamaño empresarial. Acumulado hasta diciembre de 2022

	Importe de fondos NGEU (millones de euros)	Distribución porcentual (porcentajes)
a) Según la sede social de la empresa		
Alicante	120,7	13,6%
Castellón	93,2	10,5%
Valencia	673,7	75,9%
C. Valenciana	887,6	100,0%
b) Según el tamaño de la empresas		
Microempresas	80,4	9,1%
Empresas pequeñas	201,1	22,7%
Empresas medianas	275,6	31,0%
Empresas grandes	330,6	37,2%
Total empresas	887,6	100,0%

Fuente: Gobierno de España (2023b), Ministerio de Hacienda y Función Pública (2023b), ContraPublvie, IGAE (2023), Bureau van Dijk (SABI) y elaboración propia.

5.5. ¿A qué sectores van a parar los fondos que llegan a empresas valencianas?

A continuación analizamos el sector de actividad de las empresas que captan los fondos NGEU conjuntamente vía licitaciones y subvenciones. En la distribución sectorial de la financiación captada por las empresas valencianas predomina el sector de la construcción, con un peso del 62,6% del total que es 23,6 puntos porcentuales superior a las empresas de fuera de la Comunitat Valenciana. Le sigue en importancia el sector servicios (29,4%, 20 puntos menos que en las empresas del resto de España), siendo más reducida la financiación que va a

parar a empresas del resto de sectores de la economía (**gráfico 5.3**).

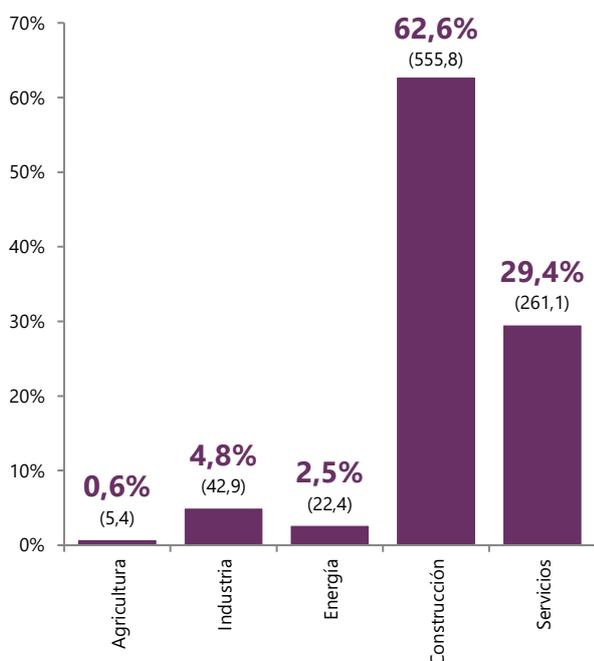
Dentro de los servicios, destaca los fondos captados por empresas valencianas de actividades de investigación (5,7% del total), comercio (5,7%) y consultoría e ingeniería (4,8%).

Mientras que en el resto de regiones el 16,8% de los fondos captados se orientan al sector de información y comunicaciones (TIC), su peso en la Comunitat es mucho más reducido (3,4%).

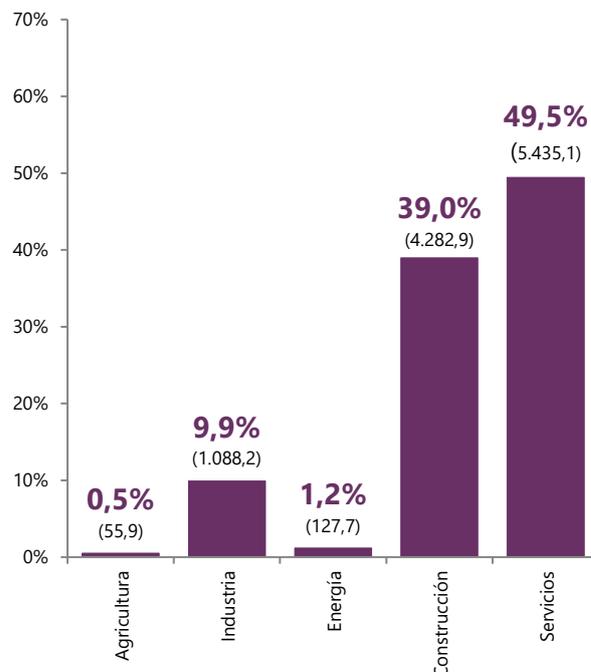
De los 887,6 millones de euros que han conseguido las empresas valencianas de los fondos NGEU, el 62,6% ha sido captado por empresas del sector de la construcción y el 29,4% de los servicios, siendo mucho más reducido el del resto de sectores de la economía. En comparación con las empresas de otras regiones que también han captado financiación, en el caso valenciano está más concentrado en la construcción y menos en empresas del sector TIC.

Gráfico 5.4. Distribución del importe adjudicado en licitaciones y concedido en subvenciones financiados por fondos NGEU por sector de actividad. Empresas valencianas vs. empresas de otras CC. AA. Acumulado hasta diciembre de 2022 (porcentaje) ¹

a) Empresa con sede en la C. Valenciana



b) Empresas con sede fuera de la C. Valenciana



¹ Entre paréntesis se muestra el importe, en millones de euros, obtenido por las empresas de cada sector de actividad.

Fuente: Gobierno de España (2023b), Ministerio de Hacienda y Función Pública (2023b), ContraPublvie, IGAE (2023), Bureau van Dijk (SABI) y elaboración propia.

Cuadro 5.2. Distribución del importe adjudicado en licitaciones y concedido en subvenciones financiados por fondos NGEU por sector de actividad. Empresas valencianas vs. empresas de otras CC. AA. Acumulado hasta diciembre de 2022

	Empresas de la C. Valenciana		Empresas de fuera de la C. Valenciana	
	Importe concedido (millones de euros)	Distribución del importe (%)	Importe concedido (millones de euros)	Distribución del importe (%)
a) Agricultura, ganadería y pesca	5,4	0,6%	55,9	0,5%
b) Industria	42,9	4,8%	1.088,2	9,9%
Alimentación, bebidas y tabaco	7,4	0,8%	157,2	1,4%
Textil, cuero y calzado	2,9	0,3%	11,8	0,1%
Madera, corcho y papel	1,9	0,2%	55,9	0,5%
Química y prod. farmacéuticos	6,5	0,7%	38,4	0,3%
Caucho y plástico	7,6	0,9%	87,4	0,8%
Metalurgia	3,2	0,4%	177,2	1,6%
Equipo eléctrico y electrónico	4,6	0,5%	92,7	0,8%
Automoción	3,7	0,4%	409,6	3,7%
Muebles y otra industria	5,0	0,6%	58,1	0,5%
c) Energía	22,4	2,5%	127,7	1,2%
d) Construcción	555,8	62,6%	4.282,9	39,0%
e) Servicios	261,1	29,4%	5.435,1	49,5%
Comercio	50,3	5,7%	1.357,1	12,3%
Transporte	14,3	1,6%	163,4	1,5%
Hostelería	7,5	0,8%	62,3	0,6%
Información y comunicaciones	30,2	3,4%	1.843,9	16,8%
Actividades financieras	0,6	0,1%	31,7	0,3%
Actividades inmobiliarias	18,4	2,1%	31,0	0,3%
Consultorías e ingenierías	42,3	4,8%	915,0	8,3%
Servicios de I+D	17,5	2,0%	114,5	1,0%
Publicidad y estudios de mercado	4,5	0,5%	174,4	1,6%
Activ. de investigación	50,7	5,7%	176,6	1,6%
Sanidad y educación	18,6	2,1%	505,8	4,6%
Actividades artísticas y recreativas	6,2	0,7%	59,4	0,5%
Total sectores	887,6	100,0%	10.990	100,0%

Fuente: Gobierno de España (2023b), Ministerio de Hacienda y Función Pública (2023b), ContraPublvie, IGAE (2023), Bureau van Dijk (SABI) y elaboración propia.

5.6. ¿Cuál es la posición relativa del tejido empresarial valenciano en el volumen de fondos captados procedentes de fondos NGEU?

La posición relativa del tejido empresarial valenciano en comparación con el resto de CC. AA. puede analizarse desde dos puntos de vista: qué proporción del PIB regional representan los fondos captados por las empresas (**gráfico 5.5**, panel a) y cuántos euros por habitante suponen (panel b).

En el primer caso, el volumen de recursos captado por las empresas valencianas representa el 0,72% del PIB regional, situándose en la sexta posición del *ranking* regional y por debajo de la media nacional (0,91%).

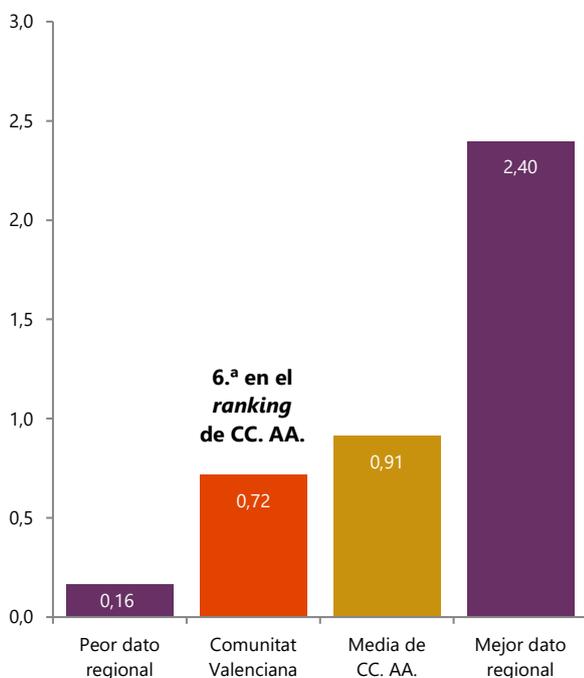
Respecto a la población, los fondos captados por las empresas valencianas suponen 174 euros por habitante, de nuevo situándose en la sexta posición del *ranking* y un 30% por debajo de la media nacional (249 euros).

En ambos indicadores se observa que existe un amplio rango de variación entre comunidades, lo que muestra que mientras que las empresas de algunas comunidades aprovechan con intensidad los fondos procedentes de NGEU, en otras apenas tienen repercusión en su tejido productivo.

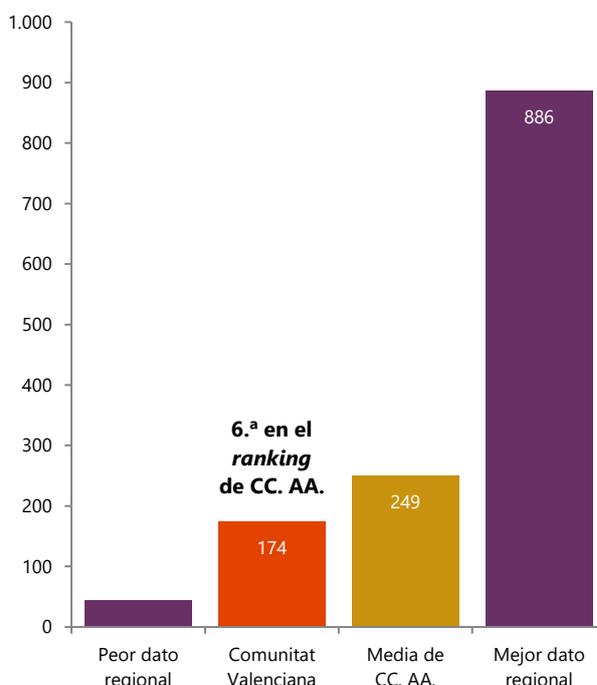
Tanto en relación con el PIB (0,72%) como con la población (174 euros por habitante), los fondos NGEU captados por las empresas valencianas están por debajo del promedio de las regiones españolas (0,91% y 249 euros, respectivamente), destacando las elevadas diferencias regionales en la repercusión que los fondos NGEU tienen en el tejido empresarial.

Gráfico 5.5. Impacto regional del importe obtenido de fondos NGEU por las empresas vía licitaciones y subvenciones según la sede social de la empresa. Acumulado hasta diciembre de 2022¹

a) Porcentajes del PIB



b) Euros por habitante



Fuente: Gobierno de España (2023b), Ministerio de Hacienda y Función Pública (2023b), ContraPublvie, IGAE (2022), Bureau van Dijk (SABI) y elaboración propia.

REFERENCIAS

BUREAU VAN DIJK. Sistema de Análisis de Datos Ibéricos (SABI). Base de datos distribuida por Bureau van Dijk (Electronic Publishing). Disponible en DVD (enero de 2023).

COMISIÓN EUROPEA. «Plan de recuperación para Europa». Bruselas. Disponible en: https://ec.europa.eu/info/strategy/recovery-plan-europe_es [consulta: noviembre de 2022].

ESPAÑA (9 de noviembre de 2017). «Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014». Boletín Oficial del Estado n.º 272, de 9 de noviembre de 2017.

<https://www.boe.es/eli/es/l/2017/11/08/9/cons>

___ (30 de marzo de 2019). «Real Decreto 130/2019, de 8 de marzo, por el que se regula la Base de Datos Nacional de Subvenciones y la publicidad de las subvenciones y demás ayudas públicas». Boletín Oficial del Estado n.º 77, de 30 de marzo de 2019.

<https://www.boe.es/eli/es/rd/2019/03/08/130>

GOBIERNO DE ESPAÑA (2021). *Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia*. Madrid. Madrid. https://www.lamoncloa.gob.es/temas/fondos-recuperacion/Documentos/160621-Plan_Recuperacion_Transformacion_Resiliencia.pdf

___ (9 de marzo de 2022a). «¿Qué cantidad de fondos va a recibir España dentro del Plan de Recuperación?». PRTR (Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia). Preguntas frecuentes. Madrid. <https://acortar.link/ZHqrw6>

___ (30 de junio de 2022b). «La Comisión Europea confirma el aumento en 7.700 millones de euros de los fondos del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia destinados a España». PRTR (Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia). Noticias. Madrid. <https://planderrecuperacion.gob.es/noticias/la-comision-europea-confirma-el-aumento-en-7700-millones-de-euros-de-los-fondos>

___ (2023a). *III Informe de ejecución del Plan de Recuperación*. Madrid. https://planderrecuperacion.gob.es/sites/default/files/2023-02/16022023_Informe_de_Ejecucion_del_Plan_de_Recuperacion_presentacion.pdf.pdf

___ . Convocatorias. Últimas convocatorias financiadas por los fondos de recuperación

Europeos. Madrid. Disponible en: <https://planderecuperacion.gob.es/como-acceder-a-los-fondos/convocatorias?combine=&page=1> [consulta: consulta: enero de 2023b].

___ (2023c). *Avances en la ejecución del plan de recuperación. Comisión Mixta*. Madrid, 16 de marzo. https://planderecuperacion.gob.es/sites/default/files/2023-03/20230316_Presentacion_balance_PRTR_comision_mixta_UE_marzo_2023.pdf

___ . «¿Qué es la adenda al Plan de Recuperación?». PRTR (Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia). Preguntas frecuentes. Madrid. Disponible en: <https://planderecuperacion.gob.es/preguntas/que-es-la-adenda-al-plan-de-recuperacion> [consulta: noviembre de 2023d].

IGAE (Intervención General de la Administración del Estado). Base de datos Nacional de Subvenciones (BDNS). Sistema Nacional de Publicidad de Subvenciones y Ayudas Públicas. Madrid: Ministerio de Hacienda y Función Pública. Disponible en: <https://www.pap.hacienda.gob.es/bdnstrans/es/index> [consulta: enero de 2023].

INE (Instituto Nacional de Estadística). Cifras de población. Madrid. Disponible en: https://www.ine.es/dyngs/INEbase/es/operacion.htm?c=Estadistica_C&cid=1254736176951&menu=ultiDatos&idp=1254735572981 [consulta: abril de 2023].

___ . Contabilidad Regional de España (CRE). Madrid. Disponible en:

https://www.ine.es/dyngs/INEbase/es/operacion.htm?c=Estadistica_C&cid=1254736167628&menu=ultiDatos&idp=1254735576581 [consulta: abril de 2023].

MAUDOS, J., S. MOLLÁ y J. PÉREZ (2022). *Evaluación de la participación de las empresas*

valencianas en los Next Generation European Union (NGEU). València: Generalitat Valenciana: Ivie (Informe Entregable n.º 4/2022). http://doi.org/10.12842/IVIELAB2022_04

___ (2023). *Evaluación de la ejecución de los fondos Next Generation European Union (NGEU) en la Comunitat Valenciana. Actualización hasta diciembre de 2022*. València: Generalitat Valenciana: Ivie, en prensa.

MINISTERIO DE HACIENDA Y FUNCIÓN PÚBLICA. «Next Generation EU». Madrid. Disponible en: <https://www.hacienda.gob.es/eu-ES/CDI/Paginas/FondosEuropeos/Fondos-relacionados-COVID/Next-Generation.aspx> [consulta: noviembre de 2023a].

___ . Licitaciones publicadas en la Plataforma de Contratación del Sector Público. Madrid. Disponible en: https://www.hacienda.gob.es/es-ES/GobiernoAbierto/Datos%20Abiertos/Paginas/licitaciones_plataforma_contratacion.aspx [consulta: enero de 2023b].

PÉREZ, F., E. REIG (dirs.), A. FUENMAYOR, R. GRANELL y S. MOLLÁ (2020). *Madrid: capitalidad, economía del conocimiento y competencia fiscal*. València: Generalitat Valenciana (Informe Entregable n.º 2/2020). https://www.ivie.es/wp-content/uploads/2020/09/02_Informe_capitalidad_edici%C3%B3n.pdf

PÉREZ, F., R. ARAGÓN, I. GORDO y S. MOLLÁ (2021). *Concentración e impacto territorial de la contratación pública en España y la Comunitat Valenciana*. València: Generalitat Valenciana (Informe Entregable n.º 5/2021). <https://acortar.link/K8VlgD>

PRESIDÈNCIA DE LA GENERALITAT. «GVANEXT. Estrategia valenciana para la recuperación». València: Generalitat Valenciana. Disponible en: <https://presidencia.gva.es/es/web/gvanext/estrategia-valenciana-recuperaci%C3%B3n> [consulta: mayo de 2023].



Ivie



GENERALITAT
VALENCIANA