

Interpel·lació al conseller d'Hisenda i Model Econòmic, senyor Vicent Soler i Marco, sobre la política general de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic pel que fa al col·lectiu d'autònoms i autònomes en el programa operatiu de l'FSF de la Comunitat Valenciana, a quant ascendeix el pressupost per a aquest col·lectiu, quins òrgans directius de La Generalitat estan implicats i quines seran les actuacions a realitzar, que formula el diputat senyor José Francisco Almería Serrano (GP Podemos-Podem) (RE número 3.858, BOC número 24)

La senyora vicepresidenta primera:

Anem a continuar amb l'última interpel·lació de la vesprada al conseller d'Hisenda i Model Econòmic, per part del Grup Parlamentari Podemos-Podem. I formularà la interpel·lació l'il·lustre diputat senyor Josep Francesc Almería, al voltant del col·lectiu d'autònoms i autònomes en el programa operatiu de l'FSF de la Comunitat Valenciana.

Quan vullga.

El senyor Almería Serrano:

Moltes gràcies, presidenta.

Membres del Consell, senyories.

Com a antecedent a aquesta interpel·lació, en la sessió ordinària del Ple de Les Corts de l'11 de novembre de 2015, el nostre grup parlamentari va formular una pregunta oral al Consell on ens interessàvem pels programes específics adreçats a les persones treballadores autònomes, definits dins del programa operatiu del fons social europeu, la seua dotació econòmica, els centres directius de La Generalitat que participaven en els programes i en quins percentatges ho anaven a fer.

La resposta del conseller, senyor Soler, va fer referència tant al succeït amb aquest programa operatiu des de 2007 a 2013, com a les previsions del mateix programa per al període 2014-2020. Respecte a aquesta darrera previsió, hui ja materialitzada, després d'haver estat aprovat l'esmentat programa operatiu, per decisió de la Comissió Europea el 17 de desembre de 2015, el senyor Soler ens contestava que s'anava a treballar en la prioritat d'inversió 8.3 de l'eix primer de treball d'aquest programa, que fa referència al treball per compte propi, l'esperit emprenedor i la creació d'empreses, incloses les microempreses i les xicotetes i mitjanes empreses innovadores. Prioritat que inclou l'objectiu específic 8.3.1, dirigit a augmentar les competències emprenedores, incrementar el nombre d'empreses i iniciatives de treball per compte propi, sostenibles, creades, facilitant el seu finançament i millorant la qualitat i eficiència dels serveis de suport i de consolidació.

Així mateix, el conseller ens comunicava la realització de dues actuacions previstes en aquesta matèria: posar en marxa per part del Servof un servei d'assessorament, informació i formació en plans d'empresa, estudis de viabilitat, tutorització i acompanyament per a persones emprenedores, amb l'objecte de millorar òbviament les seues competències

per a la gestió d'una empresa, ja que al final l'emprenedoria de les persones treballadores autònomes és una variant, una especificitat del que podríem considerar una micropime. Esta primera actuació tenia un pressupost previst de 7,3 milions d'euros que representa un 2,06% sobre el total del programa.

La següent actuació prevista era establir per l'Institut Valencià de Finances una línia de microcrèdits, en col·laboració amb intermediaris financers, per mitjà de garanties i d'altres instruments de finançament, adreçada a persones desocupades que vullguen crear o desenvolupar la seua pròpia microempresa. A eixa actuació es va preveure destinar un pressupost de set milions d'euros, el que suposa un 1,97% del total del programa.

En definitiva, estem parlant d'actuacions destinades a promoure l'autoocupació i la creació d'empreses, i facilitar l'accés al finançament de les persones que desitgen començar una activitat per compte propi. No obstant això, en la resposta del conseller no hi va haver cap menció a la prioritat d'inversió 8.1, per a l'accés a l'ocupació per part dels demandants d'ocupació i de les persones inactives, inclosos els aturats de llarga durada i les persones allunyades del mercat laboral, així com les iniciatives d'ocupació locals i el foment de la mobilitat laboral. Tampoc hi va haver cap referència a la prioritat d'inversió 8.5 per a l'adaptació dels treballadors, les empreses i els empresaris al canvi.

Per una altra banda, en la sessió del Ple de Les Corts del 28 d'octubre de 2015, els grups parlamentaris vàrem acordar treballar de forma conjunta les necessitats de les persones treballadores autònomes, per recolzar la creació i sostenibilitat d'aquesta important via d'ocupació, millorant les seues condicions de treball i de qualitat de vida. Actualment aquesta mesa de treball ja està funcionant i té en estos moments com a tasca completar, amb les aportacions dels grups, un inicial esborrany de treball que reculla tot el sentir dels grups parlamentaris, fins a aplegar a un consens, del qual, i com ja quedàrem en aquella sessió, seran informades puntualment estes Corts.

Algunes de les necessitats contemplades en aquest document de treball entronquen amb l'objectiu específic 8.1, per a millorar l'ocupabilitat de les persones aturades i/o demandants d'ocupació, a través de l'orientació professional, així com impulsar l'activació de la població inactiva. I també a l'objectiu específic 8.5.1, per a adaptar la qualificació de les persones treballadores a les necessitats del mercat laboral, així com millorar la seua situació contractual per garantir el seu manteniment en ocupació i permetre la seua progressió professional.

Plantegem aquesta possibilitat d'ampliació de programes, donada la gran varietat de relacions contractuals que actualment existixen en el món laboral i que afecten també el col·lectiu de treballadors i treballadores autònomes, especialment els denominats falsos autònoms i autònoms econòmicament dependents. Relacions que, *de facto*, poden assimilar-se a la contractació per compte d'altri. Pensem que la sola existència dels programes adreçats específicament a aquest col·lectiu, ni fins i tot les dotacions econòmiques poden garantir el que aquestes dirigixquen eficaçment a la solució dels múltiples problemes identificats i que ens han segut traslladats per les seues organitzacions representatives.

Creiem que és necessari conèixer tant les línies generals i directrius dels departaments implicats, com detallar al màxim en quina forma es van a dur a terme les actuacions plantejades. L'objectiu és poder donar resposta a una varietat de necessitats com, posem per exemple, l'accés al treball autònom dels aturats de llarga durada i de les persones allunyades del mercat laboral. L'emprenedoria per a les persones inactives, ni-nis. La necessària adaptació als nous entorns laborals, organitzatius i tecnològics per part dels autònoms econòmicament dependents, que són considerats com treballadors per compte propi, quan realment ho són per compte d'altri. I per obtenir la necessària liquiditat per fer front a la morositat de les administracions públiques.

És per tot el disposat que el nostre grup parlamentari formula aquesta interpel·lació sobre la política general del Consell pel que fa al col·lectiu d'autònoms i autònomes en el programa operatiu del fons social europeu de la Comunitat Valenciana, després ja de la seua aprovació, per a preguntar a quant ascendix el pressupost d'este per a aquest col·lectiu, quins òrgans directius de La Generalitat estaran implicats i quines seran, al final, les actuacions a realitzar.

Moltes gràcies. *(Aplaudiments)*

La senyora vicepresidenta primera:

Gràcies, senyor Almería.

Senyor conseller, quan vosté vullga.

El senyor conseller d'Hisenda i Model Econòmic:

Senyora presidenta.

Senyoria, senyor Josep Almería, he d'agrair la seua interpel·lació; he d'agrair la seua interpel·lació perquè permet a este govern parlar de dos temes especialment sensibles, que és el tema europeu i el tema dels autònoms i les autònomes, dos temes sensibles mal... –com ara vorem–, malgirbats. ¿Per què? Per vint anys de desgovern anterior.

I vaig a ficar-li un exemple, vaig a ficar-li un exemple de fons europeus, que és una bona notícia hui però que ha estat un mal somni durant anys.

¡Fixe's!, el problema del col·lectiu Feder, no del fons social, sinó del Feder, de 1994 a 1999, la Comunitat Valenciana va rebre 571 milions d'euros. Una decisió de la Comissió Europea reduïx en l'any 2010 les ajudes en 115 milions d'euros, després d'auditar trenta-huit projectes que presentaven irregularitats. L'estat torna els 115 milions a la Unió Europea alhora que reclama a La Generalitat 55,8 milions i enceta un litigi davant del Tribunal de Justícia de la Unió Europea.

El 24 de juny de 2015, és a dir, en ple període de transició del govern anterior a este, el Tribunal Superior de Justícia de la Unió Europea dóna la raó al govern espanyol però aquest –i vullc subratllar– ho silencia, i continua reclamant, el Govern d'Espanya continua reclamant els 55,8 milions a la Generalitat valenciana malgrat la reclamació via judicial del Consell.

Per sort, el Tribunal Suprem acaba donant la raó a La Generalitat deixant palesa la deslleialtat i el silenci del

govern espanyol i d'eixe ministre tan popular entre nosaltres que és el senyor Montoro.

Aleshores, en eixe context de mala gestió de fons europeus, de descoordinació i de deslleialtat institucional per part del Govern d'Espanya, la Conselleria d'Hisenda i de Model Econòmic, pel que fa a la gestió dels fons europeus –com sap vosté–, assumix un paper d'autoritat de gestió i d'organisme intermediari per a exercir per part de La Generalitat el rol que li correspon en funció del repartiment constitucional de competències que té l'estat espanyol.

Per tant, la política de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic és facilitar la captació de fons i els procediments administratius de despesa i justificació per part dels organismes col·laboradors davant l'autoritat de gestió de l'administració general de l'estat i de la Comissió Europea per a tractar d'evitar els problemes que varen sorgir en el passat, ¡molts! –fa quatre dies sis milions vam haver de tornar del Feoga per mala gestió–, i que acabaren –com sap vosté– en un bloc de transferència de quasi un centenar de milions dels fons de programes operatius del Feder i del fons social europeu cap a la Comunitat Valenciana.

Este ¡desastre! de gestió que es comptabilitza en desenes de milions d'euros és el que tractem de solucionar.

Adicionalment a aquest paper, la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, a través de l'Institut Valencià de Finances –com ha dit molt bé vosté–, gestiona també línies de crèdit a l'abast dels autònoms i que preveuen dotacions del fons social europeu.

Passe a detallar a sa senyoria les línies d'actuació de La Generalitat amb suport del fons social europeu relacionades amb els autònoms en els programes operatius 2007-2013, la gestió del qual encara no ha finalitzat, senyor Almería, i 2014-2020 aprovat per la Comissió Europea –com ha dit vosté molt bé– el 17 de setembre de l'any passat.

El programa operatiu 2007-2013, des del seu inici, inclou una actuació anomenada «foment de l'ocupació autònoma», dins del tema prioritari 1.68 de l'eix primer. Esta actuació gestionada pel Servof, dependent de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, tenia per finalitat el suport al treball autònom i a la creació d'empreses en general, que inicialment estava dotada amb 5.412.000 euros però va ser incrementada posteriorment fins a arribar a 26.543.000 euros. En total: quatre mil dos-cents iniciatives emprenedores varen rebre el suport d'esta línia adreçada –com acabe de dir– a temes d'autònom.

Pel que fa al programa operatiu –el que acaba de dir vosté– 2014-2020, n'hi ha dues actuacions de suport als autònoms, ambdues incloses a l'eix primer com a prioritat d'inversió, 8.3: el treball per compte propi, l'esperit emprenedor i la creació d'empreses incloent-hi les microempreses i petites i mitjanes empreses innovadores.

Dins d'esta prioritat d'inversió, l'objectiu específic –com també ha subratllat vosté–, el 8.3.1, pretén específicament augmentar les competències emprenedores i incrementar el nombre d'empreses i iniciatives de treball per compte propi sostenibles que s'enceten facilitant-los finançament i millorant la qualitat i eficiència en els serveis per a donar-los

suport. Per a abastir este objectiu, el programa operatiu preveu dues actuacions.

En primer lloc, un servei de suport i tutorització –que és molt important– per a persones emprenedores, del qual s'encarregarà el Servof. Este servei oferirà assessorament, informació i formació per a elaborar plans d'empresa i estudis de viabilitat, així com acompanyament als emprenedors en els tràmits de creació de l'empresa i inici de l'activitat. Tot això d'una manera personalitzada, segons les característiques de l'emprenedor i del projecte. I el pressupost per a esta actuació és de 7,3 milions d'euros.

I, d'altra banda, dins de l'àmbit de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, s'ha previst l'establiment d'una línia de microcrèdits a emprenedors i a la creació de microempreses. Esta línia serà gestionada per l'Institut Valencià de Finances en col·laboració amb intermediaris financers i oferirà finançament i avals a persones que vulguen encetar una activitat empresarial com autònoms o microempresaris. Esta línia disposarà, segons es va preveure en principi, de 7 milions d'euros.

I a tot això, senyor Almería, hi ha una novetat important, i és que este govern tracta d'obrir noves línies d'ajuda en tots els camps, també en este, a través del pla Juncker, del qual en el futur parlarem amb major concreció. Els estudis estan encara molt verds però, realment, van a permetre multiplicar les limitacions pressupostàries i de límit de crèdits que pot concedir La Generalitat, a través de l'Institut Valencià de Finances, gràcies a la nova normativa europea al respecte.

Per tant, estem en condicions de dir que seran línies reforçades respecte inclús d'allò inicialment previst.

Moltes gràcies. *(Aplaudiments)*

(Ocupa la presidència el president, senyor Enric Morera i Català)

El senyor president:

Moltes gràcies, honorable conseller.

Senyor Almería, per a acabar de concretar la interpel·lació.

El senyor Almería Serrano:

(El diputat intervé amb el micròfon desconnectat) ... el nostre propòsit en aquesta interpel·lació era intentar arribar a un grau major de detalls del que arribarem en la pregunta oral al ple. Entenem que si no ens aporta més informació és que no existeix més informació, per la qual cosa ens donem de moment per satisfets.

I sí que ens agradaria, i de fet doncs ja ho plantejarem també, obtenir, quan els tinga, més detalls sobre els nous programes dins del pla que vosté ha esmentat, el pla Juncker.

Moltes gràcies. *(Aplaudiments)*

El senyor president:

Moltes gràcies, senyor Almería.

El senyor conseller d'Economia i Model Econòmic:

No ho dubte, senyor Almería, això serà així, no és només una obligació governamental, és una necessitat d'establir ponts de diàleg amb tots els grups parlamentaris i, sobretot, els grups parlamentaris amb els que n'hi ha afinitat de tot tipus, ¿no?

Jo volia fer una reflexió, senyor Almería, que segur que compartim, i és que la política regional de la Unió Europea no soluciona ¡ni de lluny! tots els entrebancs del col·lectiu d'autònoms amb els quals milers de persones han de conviure i eixir endavant dia a dia. Ja li vaig dir que jo sóc fill d'autònom, o siga que sé quins són els problemes dels autònoms ara i, sobretot, abans; abans molt més que ara, ¿no? En altres paraules, som sabedors de les dificultats que sovint comporta obrir un negoci o una activitat per compte propi.

És la nostra obligació, com a administració més propera als autònoms, maximitzar les diferents eines que tenim al nostre abast i assolir una coordinació eficient entre elles. A més a més, és un repte fonamental de cara a reivindicar la nostra imatge i millorar les nostres relacions amb Brussel·les deteriorades fins al punt d'haver tingut suspès –com vosté sap molt bé– l'arribada de fons i rebre una multa per ocultació de factures.

Així mateix, la problemàtica dels autònoms és tan variada com les diferents situacions personals –que vosté també ha subratllat– i que impulsen al treball per compte propi. Per tant, des del punt de vista social el foment de l'ocupació autònoma té –com he dit des del principi– una importància fonamental en dos sentits.

D'un costat, i d'un context d'atur estructural elevat, és una opció per a aquelles persones amb dificultat de trobar feina com a assalariades. Des de l'administració pública cal treballar perquè esta solució funcione el més possible i de la millor manera possible.

La doble línia d'actuació, amb assessorament personalitzat d'un costat i línies de finançament per l'altre, té aquest objectiu primordial: aconseguir que més emprenedors puguen crear el seu lloc de treball i que puguen fer-ho bé perquè si tenen èxit, d'ací un temps, no molt llarg, estaran també en condicions de crear llocs de treball per a altres persones.

D'altra banda, l'ocupació autònoma també és molt important com a escola d'emprenedors en el sentit vocacional del terme, i d'empresaris en el sentit professional del terme. Un autònom amb formació que sap reconèixer les oportunitats i fa les coses bé perquè és eficient no sols és una peça clau per a crear llocs de treball, és també, amb tota probabilitat, l'embrió d'un emprenedor vocacional i innovador al llarg de la seua vida i l'embrió d'un futur empresari capdavanter, al mateix temps que un valuós model de referència social.

En definitiva, eixe tipus d'autònom amb preparació i confiança per a emprendre és una peça clau per al canvi de model econòmic que estic convençut vosté i jo compartim.

També a ell o a ella, vullc ressaltar específicament ací el potencial del gran nombre de dones amb excel·lent preparació que tenim a la Comunitat Valenciana, s'adreça la política de La Generalitat.

Per això tenim les mesures del fons social europeu gestionades pel Servof, l'Institut Valencià de Finances –al qual acabe de referir-me a la seua senyoria–; però també les actuacions de l'lvace i de la conselleria d'educació i d'investigació, i de les universitats per fomentar l'autoocupació i la creació d'empreses tecnològiques, actuacions que en molts casos també compten amb el suport de la Unió Europea, a través del Feder o d'altres programes, i ens permeten posar remei, encara que insuficientment, a la manca de finançament propi, una manca que també cal dir-ho, també minva la capacitat de La Generalitat de concórrer a programes europeus per la via de delimitar les possibilitats de cofinançament, la seua part dels costos del projecte.

Per a abastir este objectiu el programa operatiu preveu les operacions que acabe de dir-vos.

I com la novetat més important que els puc oferir a hores d'ara, però està molt verd, és que anem a ampliar la nostra capacitat d'actuació, anem a fer col·laterals a través dels fons pressupostaris per a aconseguir crèdits coparticipats amb la iniciativa privada, segons la lògica del pla Juncker, que ens va a permetre poder fer unes polítiques, també en este camp de l'autònom i la microempresa, molt més enllà del que ens donen les limitacions pressupostàries d'aquest insolidari, impresentable i inacceptable model de finançament de l'autònom que estem determinant.

Moltes gràcies. (*Aplaudiments*)

El senyor president:

Moltes gràcies, honorable senyor conseller

Senyories, suspenem la sessió i ens tornarem a trobar demà de matí a les deu, deu del matí.

Se suspén la sessió. (*El president colpeja amb la maceta*)

(*Se suspén la sessió a les 19 hores i 50 minuts*)

D'acord amb l'article 18.2 del Reglament de les Corts, s'indiquen les senyories assistents a la sessió:

Alcón Soler, Eva
Almería Serrano, José Francisco
Álvaro Cerezo, Mònica
Andrés Sanchis, Concha
Argüeso Torres, Emilio
Bachero Traver, Belén
Barceló Chico, Ana
Bellver Casaña, Jorge
Bernal Talavera, María
Bertomeu Vallés, Antoni
Betoret Coll, Vicente
Boix Pastor, Alfred
Bonig Trigueros, Isabel
Briet Seguí, Rafael Francisco
Caballero Hueso, Mercedes
Caballero Montañés, Juan Carlos
Cabedo Laborda, Cristina

Campello Moreno, Marian
Calpe Saera, José Ramón
Casanova Claramonte, Vicente
Castelló Sáez, Alfredo
Catalá Verdet, María José
Cerdán Pastor, David
Ciscar Bolufer, José
Climent González, Rafael
Córdoba Cortijo, Juan Ginés
De Miguel Martínez, David
Díaz González, Elisa
Domínguez Pérez, Miquel
Escrig Monzó, María Sabina
Estañ García, Antonio
Ferrer Matvieychuc, Graciela Noemí
Ferrer San Segundo, María José
Ferri Fayos, Fran
Font de Mora Turón, Alejandro
Gallén Peris, Marta
García González, Rosa María
García Jiménez, María José
García Latorre, Francisco Javier
García Muñoz, Teresa
García Salvador, Alberto
García i Tomàs, Víctor
Garrigues Francés, María Blanca
Gascó Enríquez, Beatriz
Gascó Verdier, Beatriz
Geffner Sclarsky, Daniel
González Delgado, Fernando
Hernández Sánchez, Noelia
Ibáñez Bordonau, Rubén
Jiménez Doménech, César
Marcos Puig, Verónica
Marí Malonda, Alexis Frederic
Martín Pérez, Sandra
Martínez Ramírez, Carmen
Marzà Ibáñez, Vicent
Mata Gómez, Manuel
Meco Tébar, Fabiola
Mínguez Corral, Sandra
Mollà Herrera, Mireia
Montiel Márquez, Antonio
Morera i Català, Enric
Mulet Taló, Miguel Ángel
Muñoz Lladro, José
Mustafá Ávila, Rosa de Falastín
Nadal Sendra, José Ramón
Navarro Caballero, Juan de Dios
Navarro Casillas, Isaura
Oltra Jarque, Mònica
Ortega Requena, Maria Josep
Ortiz Vilella, Eva
Pallarès Piquer, Marc
Parra Almiñana, María Teresa
Pastor Llorens, Fernando
Pérez Fenoll, Manuel
Peris Cervera, Rosa
Pineda Cuenca, Manuel
Ponce Guardiola, Juan
Punset Bannel, Carolina
Quiñonero Hernández, Llum
Rodríguez Armigen, Cristina
Salas Maldonado, José
Salvador Rubert, María José